



Тамбовский филиал НОУ ВПО  
Российский Новый Университет

---

**Е.А. Ларина**

**Практикум по дисциплине**  
**«Экологическое**  
**право»**

Тамбов 2014

**УДК 349.6**  
**ББК 67.407**

**Рецензент:**

Максимова И.М. – к.ю.н., доцент декан юридического факультета НОУ ВПО  
Российский новый университет (Тамбовский филиал).

**Л 25 Ларина Е.А.** Практикум по дисциплине «Экологическое право»/ НОУ ВПО  
Тамбовский филиал «Российский новый университет». – Тамбов: Изд-во ТОГБОУ  
СПО «Тамбовский бизнес-колледж». 2014. – 85 с.

Данное учебное пособие предлагается к изучению студентам очного и заочного  
отделений Тамбовского филиала Российского Нового Университета и способно дополнить  
базовое содержание модулей по изучаемой дисциплине.

Учебное пособие содержит основные теоретические и методологические  
положения по рассматриваемой дисциплине.

© Ларина Е.А, 2014  
© ТФ НОУ ВПО РосНОУ., 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                      |  |
|----------------------------------------------------------------------|--|
| ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ИСТОРИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА.....      |  |
| <i>Содержание темы .....</i>                                         |  |
| <i>План семинара .....</i>                                           |  |
| <i>Задачи .....</i>                                                  |  |
| <i>Основные законодательные акты .....</i>                           |  |
| <i>Контрольные вопросы для закрепления знаний.....</i>               |  |
| <i>Проверь себя .....</i>                                            |  |
| ТЕМА 2. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА ..... |  |
| <i>Содержание темы .....</i>                                         |  |
| <i>План семинара .....</i>                                           |  |
| <i>Задачи .....</i>                                                  |  |
| <i>Основные законодательные акты .....</i>                           |  |
| <i>Контрольные вопросы для закрепления знаний.....</i>               |  |
| <i>Проверь себя .....</i>                                            |  |
| ТЕМА 3. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА .....                         |  |
| <i>Содержание темы .....</i>                                         |  |
| <i>План семинара .....</i>                                           |  |
| <i>Задачи .....</i>                                                  |  |
| <i>Основные законодательные акты .....</i>                           |  |
| <i>Контрольные вопросы для закрепления знаний.....</i>               |  |
| <i>Проверь себя .....</i>                                            |  |
| ТЕМА 4. ОБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА .....                           |  |
| <i>Содержание темы .....</i>                                         |  |
| <i>План семинара .....</i>                                           |  |
| <i>Задачи .....</i>                                                  |  |
| <i>Основные законодательные акты .....</i>                           |  |
| <i>Контрольные вопросы для закрепления знаний.....</i>               |  |

|                                                                                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Проверь себя .....                                                                           |  |
| ТЕМА 5. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ .....             |  |
| Содержание темы .....                                                                        |  |
| План семинара .....                                                                          |  |
| Задачи .....                                                                                 |  |
| Основные законодательные акты .....                                                          |  |
| Контрольные вопросы для закрепления знаний .....                                             |  |
| Проверь себя .....                                                                           |  |
| ТЕМА 6. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....                 |  |
| Содержание темы .....                                                                        |  |
| План семинара .....                                                                          |  |
| Задачи .....                                                                                 |  |
| Основные законодательные акты .....                                                          |  |
| Контрольные вопросы для закрепления знаний .....                                             |  |
| Проверь себя .....                                                                           |  |
| ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ. ФУНКЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ..... |  |
| Содержание темы .....                                                                        |  |
| План семинара .....                                                                          |  |
| Задачи .....                                                                                 |  |
| Основные законодательные акты .....                                                          |  |
| Контрольные вопросы для закрепления знаний .....                                             |  |
| Проверь себя .....                                                                           |  |
| ТЕМА 8. НОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ). .....           |  |
| Содержание темы .....                                                                        |  |
| План семинара .....                                                                          |  |
| Задачи .....                                                                                 |  |
| Основные законодательные акты .....                                                          |  |

|                                                                                          |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <i>Контрольные вопросы для закрепления знаний</i> .....                                  |  |
| <i>Проверь себя</i> .....                                                                |  |
| ТЕМА 9. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ОВОС).<br>ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ..... |  |
| <i>Содержание темы</i> .....                                                             |  |
| <i>План семинара</i> .....                                                               |  |
| <i>Задачи</i> .....                                                                      |  |
| <i>Основные законодательные акты</i> .....                                               |  |
| <i>Контрольные вопросы для закрепления знаний</i> .....                                  |  |
| <i>Проверь себя</i> .....                                                                |  |
| ТЕМА 10. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ<br>ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ .....         |  |
| ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ .....                                                                   |  |
| <i>Содержание темы</i> .....                                                             |  |
| <i>План семинара</i> .....                                                               |  |
| <i>Задачи</i> .....                                                                      |  |
| <i>Основные законодательные акты</i> .....                                               |  |
| <i>Контрольные вопросы для закрепления знаний</i> .....                                  |  |
| <i>Проверь себя</i> .....                                                                |  |
| ТЕМА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРАВУ .....                                   |  |
| <i>Содержание темы</i> .....                                                             |  |
| <i>Административная ответственность за экологические правонарушения</i> .....            |  |
| <i>План семинара</i> .....                                                               |  |
| <i>Задачи</i> .....                                                                      |  |
| <i>Уголовная ответственность за экологические преступления</i> .....                     |  |
| <i>План семинара</i> .....                                                               |  |
| <i>Задачи</i> .....                                                                      |  |
| <i>Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением</i> .....                |  |
| <i>План семинара</i> .....                                                               |  |
| <i>Задачи</i> .....                                                                      |  |
| <i>Основные законодательные акты</i> .....                                               |  |

*Контрольные вопросы для закрепления знаний.....*

*Проверь себя.....*

## **ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ИСТОРИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

### ***Содержание темы***

1. Понятия и правовые определения терминов «природная среда», «окружающая среда», «среда обитания», «природный объект», «компоненты природной среды», «природные ресурсы», «природно-антропогенный объект», «антропогенный объект», «природный комплекс», «природный ландшафт», «естественная экологическая система» и др.

Правовое содержание понятий «охрана окружающей среды», «негативное воздействие на окружающую среду», «загрязнение окружающей среды», «использование природных ресурсов», «экологическая безопасность» и пр.

Понятия «природа», «биоресурсы», «биосфера», «ноосфера», «экосистема», «экология» и другие в их естественнонаучном понимании.

2. Формы взаимодействия общества и природы и их развитие на современном этапе.

Использование природных ресурсов. Понятие. Содержание. Основные неблагоприятные последствия: а) истощение природных ресурсов; б) загрязнение окружающей среды, деградация, порча, уничтожение компонентов природной среды и иное негативное воздействие; в) нарушение биоразнообразия и генетического фонда животных и растений; г) неблагоприятное воздействие факторов окружающей среды на здоровье человека и иные объекты.

Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Понятие. Содержание. Основные направления на современном этапе таковы: а) гуманизация охраны окружающей среды; б) экологизация хозяйственной деятельности; в) экономизация охраны окружающей среды;

г) антивоенная направленность мероприятий по охране окружающей среды.

3. Экологический кризис. Понятие, причины, формы проявления и пути преодоления мирового экологического кризиса. Экологический кризис в России. Пути гармонизации экологических отношений в современной России.

4. Экологическая функция государства и права. Экологическая функция государства. Экология и право. Экологическая функция права. Правовой способ решения экологических проблем. Экологическая доктрина Российской Федерации.

### ***План семинара***

1. Понятия и правовые определения экологических терминов.

2. Формы взаимодействия общества и природы.
3. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.
4. Экологический кризис. Понятие, причины, формы проявления и пути преодоления мирового экологического кризиса.

### ***Задачи***

#### **Задача 1**

При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда?

*Дайте разъяснение по данному вопросу.*

*Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, воды и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей природной среды?*

### ***Основные законодательные акты***

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г. // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г.(с изм. от 01.09. 2013г.) № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды // «Российская газета» от 12 января 2002 г. №6.

### ***Контрольные вопросы для закрепления знаний***

1. Взаимодействия общества и природы и их развитие на современном этапе.
2. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.
3. Экологические функции

### ***Проверь себя***

Выбрать правильный вариант ответа и отметить в карточке ответов.

*Вопрос 1. Каковы формы взаимодействия общества и природы?*

1. Загрязнение окружающей природной среды, истощение природных ресурсов, разрушение природной среды.
2. Потребление, использование природы для удовлетворения своих потребностей и охрана окружающей природной среды.

3. Хозяйственная деятельность человека, строительство и сельское хозяйство.

*Вопрос 2. Чем экологический кризис отличается от деградации окружающей среды?*

1. Это одно и то же.

2. Экологический кризис характеризует критическую стадию взаимодействия общества и природы, а деградация характеризует состояние природы.

3. Деградация окружающей среды – это состояние общества, а экологический кризис – это противоречие экономики и природы.

*Вопрос 3. Выделите объективную причину экологического кризиса в России.*

1. Нерациональное использование природных ресурсов.

2. Монополия государственной собственности на природные ресурсы.

3. Создание огромного военно-промышленного комплекса.

*Вопрос 4. Укажите один из путей гармонизации экологических отношений.*

1. Внедрение научно-технического прогресса в экономику.

2. Внедрение безотходных, малоотходных технологий.

3. Введение разнообразных форм собственности на природные ресурсы.

## **ТЕМА 2. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

### ***Содержание темы***

Понятие экологического права как отрасли науки, отрасли права, учебной дисциплины. Предмет экологического права – общественные экологические отношения. Понятие общественных экологических отношений. Экологические отношения в узком смысле слова как отношения по охране окружающей среды. Экологические отношения в широком смысле слова как отношения по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, использованию природных ресурсов. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений. Понятие отраслевых принципов экологического права. Принципы общей и особенной части экологического права.

Система экологического права. Экологическое право как отрасль права. Соотношение экологического права с природноресурсными отраслями права (земельным, водным, горным, лесным и др.), гражданским, административным и другими отраслями права. Экологическое право как отрасль науки. Экологическое право как учебная дисциплина. Метод эколого-правового регулирования экологических отношений.

### ***План семинара***

1. Понятие экологического права как отрасли науки, отрасли права, учебной дисциплины.
2. Понятие общественных экологических отношений.
3. Принципы экологического права.
4. Система экологического права.
5. Система экологического права.

### ***Задачи***

#### **Задача 1**

Гражданин Н. на территории городского зоопарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы был задержан охраной зоопарка.

*Дайте правовую квалификацию действий гражданина Н.*

#### **Задача 2**

Группа лиц на протяжении длительного времени незаконно вылавливала рыбу и добывала водных животных, выращиваемых акционерным обществом «Аква» в специально устроенных (приспособленных) водоемах.

*Как следует квалифицировать их действия?*

### ***Основные законодательные акты***

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.

3.ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ (в ред. от 07.06. 2013 ) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст.4556.

4.ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.95г. № 33-ФЗ (в ред от 25.06.2012 г.) // СЗ РФ, 20.03.1995, №12, ст.1024.

5.ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999г. № 96-ФЗ (в ред. от 25.06.2012 г.) // «Российская газета», №91, 13.05.1999.

6. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 28.07.2012) // СЗ РФ, №26, 29.06.1998, ст.3009.

7.ФЗ «О гидрометеорологической службе» от 19.07.1998г. № 113-ФЗ (в ред. от 21.11.2011 г) // СЗ РФ, 27.07.1998, №30,ст. 3609.

8. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (в ред. от 21.11.2011) // СЗ РФ, 03.05.1999, №18, ст.2220

### ***Контрольные вопросы для закрепления знаний***

1. Расскажите об экологической системе как объекте правового регулирования, а также природных объектах и их экологических связях как составных частях экологической системы.
2. В чем принципиальное отличие экологического права от природо-ресурсового?
3. Дайте определение экологического права как отрасли, науки и учебной дисциплины.

### ***Проверь себя***

Выбрать правильный вариант ответа и отметить в карточке ответов.

*Вопрос 1. Какие экологические отношения относятся к отраслевым?*

*Вопрос 2. Какие экологические отношения относятся к комплексным?*

(варианты ответов к вопросам 1-2).

1. Отношения по использованию и охране природных ресурсов и объектов.
2. Отношения по охране земель, по охране недр, по охране лесов, водоохранные отношения, по охране животного мира, атмосферного воздуха.
3. Отношения по охране природных территорий, комплексов, природно-заповедного фонда, лечебно-оздоровительных, санитарных и иных зон.

*Вопрос 3. Укажите методы экологического права.*

1. Сочетание централизованного и локального воздействия на экологические отношения.
2. Сочетание мер поощрения и мер наказания.
3. Гражданско-правовой и административно-правовой способы воздействия.

*Вопрос 4. К какому экологическому императиву относится норма права: «Засорение лесов бытовыми отходами и отбросами влечет наложение штрафа на граждан в размере 1/10 минимального размера оплаты труда»?*

1. Запретительная.
2. Компенсационная.
3. Карательная.

## **ТЕМА 3. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

### ***Содержание темы***

1. Понятие источников экологического права в узком и широком смыслах слова. Их система.
2. Конституционные основы экологического права.

3. Законодательные и иные нормативные правовые акты как источники экологического права. Закон как источник экологического права. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» 2002 г., иные специальные (экологические) федеральные законы как источники экологического права. Соотношение федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации как источников экологического права. Указы Президента Российской Федерации как источники экологического права. Постановления Правительства Российской Федерации как источники экологического права. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти (федеральных и субъектов Российской Федерации) как источники экологического права. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления как источники экологического права. Корпоративные (локальные) нормативные правовые акты как источники экологического права.

4. Нормативный договор как источник экологического права. Международные договоры как источники экологического права. Федеративный договор, договоры и соглашения о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации как источники экологического права. Иные виды нормативных договоров как источники экологического права.

5. Государственные стандарты, природоохранные, строительные, санитарные, противопожарные и иные специальные нормы и правила Другие нормативно-технические акты (документы). Их соотношение с источниками экологического права.

### ***План семинара***

1. Конституционные основы экологического права.
2. Закон РФ «Об охране окружающей природной среды» и иные федеральные законодательные акты как источники экологического права.
3. Акты Президента РФ, Правительства РФ, министерств и иных федеральных органов исполнительной власти как источники экологического права.
4. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ как источники экологического права.
5. Соотношение федеральных законов и иных нормативных правовых актов, изданных в Российской Федерации, регулирующих отношения по охране окружающей природной среды.

## Задачи

### Задача 1

В заключении на один из проектов Федерального закона о Байкале эксперт указал, что правовой режим охраны данного региона должен определяться с учетом норм, установленных договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Эксперт ссылаясь, в частности, на соответствующий договор между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Бурятия, согласно ст. 1 которого установление условий природопользования на территории Республики Бурятия, прилегающей к озеру Байкал, относится к совместному ведению России и Бурятии.

*Являются ли названные договоры нормативными правовыми актами, регулируемыми экологические отношения?*

*Каково соотношение между ними и федеральными экологическими законами?*

*Нормы договора или нормы федерального экологического закона будут применяться в случае коллизии между ними?*

### Задача 2

При рассмотрении дел об охране окружающей природной среды районные и городские суды N-ской области постоянно испытывали затруднения с решением таких вопросов, как: по каким статьям УК следует квалифицировать деяние, выразившееся во вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов без очистных сооружений и устройств в результате злоупотребления властью или служебным положением, халатности либо совершения другого должностного преступления, если при этом причинен существенный вред государственным или общественным интересам и одновременно произошло загрязнение или засорение вод или загрязнение атмосферного воздуха?

Что понимать (с юридической точки зрения) под загрязнением водоемов и атмосферного воздуха? Каковы юридические критерии, при наличии которых сброс (выброс) веществ следует квалифицировать как уголовное преступление или административное правонарушение?

Что понимать под «причинением существенного вреда здоровью людей», являющимся квалифицирующим признаком по статье, предусматривающей уголовную ответственность за загрязнение водоемов и атмосферного воздуха?

*Где: в Законе «Об охране окружающей природной среды», подзаконных нормативных правовых актах, судебной практике – можно найти разъяснения по данным вопросам?*

*Являются ли постановления Пленума Верховного Суда РФ источником экологического права?*

### ***Основные законодательные акты***

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.
- 2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.
- 3.ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ (в ред. от 07.06. 2013 ) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст.4556.
- 4.ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.95г. № 33-ФЗ (в ред от 25.06.2012 г.) // СЗ РФ, 20.03.1995, №12, ст.1024.
- 5.ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999г. № 96-ФЗ (в ред. от 25.06.2012 г.) // «Российская газета», №91, 13.05.1999.
- 6.Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 28.07.2012) // СЗ РФ, №26, 29.06.1998, ст.3009.
- 7.ФЗ «О гидрометеорологической службе» от 19.07.1998г. № 113-ФЗ (в ред. от 21.11.2011 г) // СЗ РФ, 27.07.1998, №30,ст. 3609.
- 8.Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (в ред. от 21.11.2011) // СЗ РФ, 03.05.1999, №18, ст.2220
- 9.Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001г. № 136-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) // «Российская газета», № 211-212, 30.10.2011
- 10.Водный Кодекс РФ от 03.06.2006г. №74-ФЗ // СЗ РФ, 13.05.2013, №19, ст.2357.
- 11.Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006г. №200-ФЗ (в ред. от 28.07.2012) // «Российская газета», №277, 08.12.2006.

### ***Контрольные вопросы для закрепления знаний***

1. Понятие источников экологического права.
2. Виды источников экологического права и их уровни.
3. Законодательные акты России как источники экологического права.
4. Подзаконные нормативно-правовые акты как источники экологического права.
5. Нормативные правовые акты субъектов РФ.
6. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.
7. Государственные стандарты как источники экологического права.

### ***Проверь себя***

Выбрать правильный вариант ответа и отметить в карточке ответов.

*Вопрос 1. Каковы особенности источников экологического права?*

1. Наличие «экологизированных» норм и нормативных актов, регулирующих экологические отношения, а также международно-правовых актов.

2. Наличие большого количества нормативных актов, регулирующих экологические отношения.

3. Наличие нормативных актов субъектов Федерации.

*Вопрос 2. Каково соотношение между нормативно-правовыми актами Федерации и субъектов Федерации?*

1. Нормативно-правовые акты субъектов Федерации принимаются с учетом местных особенностей и действуют на территории субъекта Федерации; нормативные акты Федерации – на территории Федерации.

2. Нормативно-правовые акты субъектов Федерации принимаются во исполнение Законов Федерации.

3. Нормативно-правовые акты субъектов Федерации не должны противоречить федеральным нормативным актам, в противном случае они подлежат отмене.

*Вопрос 3. Какой нормативный акт входит в подсистему природно-ресурсного законодательства?*

*Вопрос 4. Какой нормативный акт входит в подсистему природоохранного законодательства?*

(варианты ответов к вопросу 3-4).

1. Закон РФ о животном мире.

2. Закон РФ об особо охраняемых природных территориях.

3. Кодекс об административных правонарушениях.

## **ТЕМА 4. ОБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

### ***Содержание темы***

Понятие и функция объектов экологического права. Право собственности на объекты экологического права. Природа как объекты экологических общественных отношений: а) природная среда; б) окружающая среда, ее соотношение с природной средой; в) природные ресурсы, компоненты природной среды и природные объекты, их соотношение; г) природные комплексы; д) природно-антропогенные объекты; ж) антропогенные объекты.

### ***План семинара***

1. Понятия природы, природного объекта, природного ресурса, природного комплекса как объектов экологического права.

2. Понятия окружающей среды, окружающей природной среды как объектов экологического права.

3. Земли, недра, воды, леса, животный и растительный мир как природные объекты. Понятия. Функции. Отграничение от имущества.

4. Земли, недра, воды, леса, животный и растительный мир как природные ресурсы – объекты использования, охраны и собственности.

5. Международные природные объекты как объекты экологического права.

## **Задачи**

### **Задача 1**

При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда.

*Каким должно быть разъяснение по данному вопросу?*

*Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, воды и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей природной среды?*

### **Задача 2**

Гражданин Н. на территории городского зоопарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы был задержан охраной зоопарка.

*Дайте правовую квалификацию действий гражданина Н.*

### **Задача 3**

Группа граждан создала хозяйственное товарищество для выращивания товарной рыбы на арендованном у местной администрации озере, ранее используемом для отдыха, туризма и любительского рыболовства. Товарищество организовало собственную рыбоохрану, которая после задержания нарушителя правил рыболовства направляла материалы в суд для взыскания ущерба по штрафным таксам.

Прокурор опротестовал эти действия товарищества, отметив, что они противоречат законодательству об охране рыбных запасов.

*Как следует квалифицировать действия нарушителя?*

### **Задача 4**

Верховный Совет Республики Горный Алтай объявил своим постановлением собственностью республики реку Катунь и сооружения гидроэлектростанции, которые на ней расположены. Финансирование строительства решено проводить за счет местного бюджета республики.

Минэнерго не согласилось с подобным решением и обратилось в Правительство с просьбой об отмене данного постановления.

*По каким основаниям водные объекты становятся государственной собственностью (Российской Федерации и субъектов РФ), муниципальной, частной собственностью?*

*Обоснуйте ответ со ссылками на законодательство.*

### ***Основные законодательные акты***

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. (с изм. от 01.09. 2013г.) № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды // «Российская газета» от 12 января 2002 г. №6.

3.ФЗ «О недрах» от 21.02.1992г. № 2395-1 (в ред. от 07.05.2013г) // СЗ РФ, 06.03.1995, №10, ст.823.

4.ФЗ «О животном мире» от 24.04.1995г. № 52-ФЗ (в ред. от 07.05.2013) // «Российская газета», №86, 04.05.1995.

### ***Контрольные вопросы для закрепления знаний***

1. Перечислите признаки объекта экологического права.
2. Виды объектов экологического права.
3. Природные ресурсы. Типы классификации природных ресурсов.

### ***Проверь себя***

*Вопрос 1. В чем отличие окружающей природной среды от окружающей среды?*

1. Окружающая среда более широкое понятие, чем окружающая природная среда.
2. Окружающая природная среда более широкое понятие, чем окружающая среда.
3. Окружающая среда является объектом экологического права, а окружающая природная среда нет.

*Вопрос 2. Каково соотношение природного объекта и природного ресурса?*

1. Потребление природного ресурса отражается на состоянии природного объекта.
2. Природный объект охраняется, а природный ресурс используется.
3. В рациональном использовании природного ресурса с целью охраны природного объекта.

*Вопрос 3. Арендатор организовал на арендуемом им земельном участке для сельскохозяйственных целей производство из местного сырья торфоперегнойных горшочков и продажу этой продукции через совместное предприятие. Арендодатель заявил протест против подобного использования земли. Правомерны ли действия арендатора?*

1. Правомерны, так как изготовление торфоперегнойных горшочков предназначено для сельскохозяйственных целей.

2. Неправомерны, так как земли используются не по целевому назначению.

*Вопрос 4. На земельном участке, проданном гражданину К. для ведения сельского хозяйства, находилось несколько деревьев и кустарников, перешедших к нему естественным путем из лесного соседнего массива. Он как владелец земельного участка вырубил эту растительность, ибо она мешала сельскохозяйственному использованию земли. Райлесхоз на том основании, что эти деревья относятся к лесу, предъявил в суде иск о взыскании стоимости незаконно порубленного по штрафной таксе исчисления ущерба. Будет ли удовлетворен иск?*

1. Иск будет удовлетворен, поскольку согласно ст. 84 Основ лесного законодательства лица, виновные в незаконном уничтожении или повреждении лесных полос либо иных защитных или озеленительных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в лесной фонд, несут ответственность, установленную законодательством, как за уничтожение или повреждение лесов особо охраняемых территорий.

2. Иск не подлежит удовлетворению, поскольку согласно ст. 2 Основ лесного законодательства лесные защитные насаждения и другая древесная и кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения в лесной фонд не входит.

## **ТЕМА 5. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

### ***Содержание темы***

Понятие и значение права собственности на природные ресурсы. Виды права собственности. Субъекты права собственности. Право государственной собственности на природные ресурсы. Федеральная собственность и собственность субъектов Федерации. Понятие фондов. Право частной собственности на природные ресурсы. Общая собственность. Земельная реформа, теория и практика приватизации земель. Юридическая защита права собственности на природные ресурсы. Право собственности воинских частей на природные ресурсы. Порядок разрешения проблем и вопросов, возникающих в сфере экологических взаимоотношений.

Понятие права природопользования. Основные признаки и виды права

природопользования. Основание возникновения и прекращения права природопользования. Права и обязанности по пользованию природными объектами. Назначение лимитов на природопользование, сходство и различие с лицензиями на природопользование. Перспективы развития договорной формы природопользования. Право специального природопользования.

Принципы права природопользования. Субъекты права природопользования, их правовой статус. Содержание права природопользования.

### *План семинара*

1. Понятие и значение права собственности на природные ресурсы.
  2. Субъекты права собственности.
  3. Понятие права природопользования.
  4. Принципы права природопользования.
  5. Субъекты права природопользования, их правовой статус.
- Содержание права природопользования.

### *Задачи*

#### **Задача 1**

Рязанский областной комитет по охране окружающей среды выставил на расчетный счет Фабрики технических тканей инкассовое поручение о списании денежных средств в погашение задолженности по платежам за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу. Фабрика обратилась в арбитражный суд с иском о признании недействительным инкассового поручения, указав, что решение о беспорном списании указанной задолженности было принято по истечении 60-дневного срока, установленного ст. 46 Налогового кодекса РФ, в связи с чем указанная задолженность может быть взыскана лишь в судебном порядке. Кроме того, истец возражал против суммы задолженности, ссылаясь на то, что им были осуществлены природоохранные мероприятия, связанные с установкой новых очистных сооружений, в связи с чем, сумма платежей подлежит корректировке.

*Обоснованны ли исковые требования истца в части незаконности принятия решения о беспорном списании платы за загрязнение окружающей природной среды по истечении 60-дневного срока с момента наступления обязанности по уплате платежей?*

*Влечет ли выполнение природоохранных мероприятий, связанных*

*с установкой новой системы очистных сооружений, автоматическую корректировку суммы платежей на сумму указанных природоохранных мероприятий?*

*Какое решение должен принять арбитражный суд?*

### ***Основные законодательные акты***

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.

3.Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001г. № 136-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) // «Российская газета», № 211-212, 30.10.2011

4.Водный Кодекс РФ от 03.06.2006г. №74-ФЗ // СЗ РФ, 13.05.2013, №19, ст.2357.

5.Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006г. №200-ФЗ (в ред. от 28.07.2012) // «Российская газета», №277, 08.12.2006.

6.Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 01.10.2013г.) // СЗ РФ, 05.12.1994, №32, ст.3301.

7.Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 23.07.2013 г.) // СЗ РФ, 29.01.1996, №5, ст.410.

8.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.09.2013 г.) // СЗ РФ, 07.01.2002, №1 (ч.1), ст.1.

### ***Контрольные вопросы для закрепления знаний***

1. Назовите предмет, объект науки природопользования, задачи и проблемы.
2. Дайте характеристику понятий: природные условия, природные ресурсы, природная и окружающая среда.
3. Классификация природных ресурсов, использование их в промышленности.
4. Сущность замкнутой системы производства.
5. Назовите основные направления по рациональному использованию ресурсов и охране окружающей среды.

## *Проверь себя*

*Вопрос 1. Чем разграничивается право собственности на природные ресурсы между Федерацией и ее субъектами?*

1. Указом Президента от 16 декабря 1993 г. о Федеральных природных ресурсах.

2. Между Федерацией, ее субъектами и местными органами подписывается протокол о разграничении объектов собственности на природные ресурсы.

3. Законом о собственности в РСФСР.

*Вопрос 2. Есть ли правовое различие между охраной права собственности на природные ресурсы и охраной окружающей природной среды?*

1. Охрану права собственности на природные ресурсы регулирует гражданское законодательство, а охрану окружающей природной среды – экологическое законодательство.

2. Не все охраняемые объекты окружающей природной среды являются объектами права собственности.

3. Правового различия нет, так как, охраняя право собственности, Закон охраняет окружающую природную среду.

*Вопрос 3. Каковы механизмы приобретения права на землю?*

1. Выделение пая при реорганизации сельхозпредприятий.

2. Земли предоставляются на основании решения администрации или по итогам конкурса или аукциона.

3. В пределах нормы земли предоставляются бесплатно, сверх нормы – за плату по договору купли-продажи по результатам конкурса или аукциона.

*Вопрос 4. Верховный Совет Республики Горный Алтай принял решение об объявлении реки Катунь – притока Оби собственностью республики. Одновременно решением высшего представительного органа республики было приватизировано строительство Катунской ГЭС. Соответствуют ли федеральным законам и Конституции эти решения Республики Горный Алтай?*

1. Соответствуют.

2. Не соответствуют.

## ТЕМА 6. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### *Содержание темы*

Понятие и общая характеристика экологических прав граждан. Экологические проблемы, вызывающие наибольшее беспокойство граждан России. Гарантии обеспечения экологических прав граждан. Законодательные акты, регламентирующие права и обязанности граждан России. Правовое регулирование деятельности и классификация общественных экологических организаций, движений, объединений.

### *План семинара*

1. Понятие и общая характеристика экологических прав граждан.
2. Гарантии обеспечения экологических прав граждан.
3. Общественные экологические организации, движения, объединения.

### *Задачи*

#### **Задача 1**

Прокурор Комарического района Брянской области предъявил в районный народный суд иск к совхозу «Марьинский» в интересах тридцати граждан-пчеловодов.

Из материалов дела следовало, что химической авиа обработкой садов была грубо нарушена технология, не соблюдались границы санитарно-защитных зон, опыление производилось не в утренние часы, в результате чего произошла массовая гибель пчел.

Прокурор потребовал возместить причиненные гражданам убытки (гибель пчел и т.д.).

Независимый эксперт, ознакомившись с материалами дела, указал, что наряду с возмещением убытков в иске прокурора должны были быть поставлены и в ходе судебного рассмотрения решены также вопросы о возмещении вреда, причиненного дикой флоре, фауне, и вреда, причиненного здоровью граждан (пчеловодов).

Администрация совхоза от выдачи документации о ядохимикатах, от подписей в протоколах и участия в отборе проб на пасеках уклонилась.

*Какие меры могут (должны) принять суд, прокурор, граждане, в интересах которых был предъявлен иск, для обеспечения рассмотрения иска по существу?*

*Могут ли в данном случае быть применены нормы гражданского*

*законодательства об ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности?*

*Прав ли независимый эксперт?*

### **Задача 2**

Партия зеленых г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области предъявила иск к администрации Ленинградской области об отмене решения малого Совета народных депутатов Ленинградской области «Об утверждении акта выбора земельного участка в Кингисеппском районе для проведения проектно-изыскательских работ под размещение портового комплекса и размещение инфраструктуры при нем» от 28 октября 2009 г.

Истец считал, что реализация данного решения влечет нарушение права граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия факторов окружающей природной среды.

Представители ответчиков от явки в суд систематически уклонялись.

*Какие меры могут (должны) принять суд и (или) партия зеленых для обеспечения рассмотрения иска по существу? Решите дело.*

### **Задача 3**

В разработке проекта закона субъекта «О правах и гарантиях гражданам при принятии экологически значимых решений» принимала участие группа специально приглашенных экспертов различного профиля, включая юристов.

В процессе работы над проектом, в частности при определении основных понятий, используемых в будущем законе, экспертами были поставлены следующие вопросы:

*Имеет ли понятие «экологически значимые решения» легальное определение в российском законодательстве? Каким образом это понятие определяется в специальной литературе? Определяется ли это понятие в международно-правовых документах? Если да, то могут ли такие положения входить в систему российского права?*

*Ответьте на поставленные перед экспертами вопросы.*

### **Основные законодательные акты**

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.

3.ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. №69-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г) // СЗ РФ, 26.12.1994, №35, ст.3648.

4.Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в ред. от 03.12.2008, с изм. от 01.01. 2009) // СЗ РФ, №20, 14.05.2001, ст.1972.

### ***Контрольные вопросы для закрепления знаний***

1. Экологические права и обязанности как правовой институт.
2. Особенности гарантий их реализации и способов защиты.
3. Конституционные основы экологических прав и обязанностей.
4. Обеспечение реализации, защиты и охраны экологических прав и обязанностей нормами гражданского, административного, уголовного и других отраслей права.

### ***Проверь себя***

Выбрать правильный вариант ответа и отметить в карточке ответов.

*Вопрос 1. Сущность лицензирования как вида природоохранительной деятельности.*

1. Лицензирование – право на природопользование.
2. Лицензирование – форма контроля собственника за рациональным природопользованием.
3. Лицензирование – средство защиты интересов потребителя.

*Вопрос 2. Каково назначение лимитирования природопользования?*

1. Рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.
2. Ограничение потребления природных ресурсов.
3. Защита интересов собственника природных ресурсов.

*Вопрос 3. Что понимается под договором комплексного природопользования?*

1. Договор о целевом использовании определенного вида природных ресурсов.
2. Договор об использовании одного или нескольких природных ресурсов с учетом охраны окружающей природной среды и соблюдением требований рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.
3. Это дополнительный вид лицензии на использование нескольких природных ресурсов.

## ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ. ФУНКЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

### *Содержание темы*

Понятие государственного управления в сфере экологии, его задачи.

Система и функции органов государственного управления в сфере экологии. Органы, осуществляющие управление и контроль в сфере экологии.

Основные функции органов внутренних дел в области охраны природы.

*1. Информационное обеспечение в сфере охраны окружающей среды (обеспечение экологической информацией).*

1.1. Понятие обеспечения экологической информацией как деятельности по упорядочению существующих и организации новых информационных потоков, по обеспечению обработки и доведению до заинтересованных потребителей первичной и аналитической экологической информации.

1.2. Понятие и состав экологической информации как данных (сведений):

а) о состоянии окружающей среды, компонентов природной среды (атмосферного воздуха, водных объектов, почв, земли, иных компонентов природной среды, природных комплексов и ландшафтов, биологического разнообразия и его компонентов, включая генетически измененные организмы) и взаимодействия между этими компонентами;

б) о факторах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (вещества, энергия, шум, излучение);

в) о деятельности, включая политику, законодательство, планы и программы, соглашения, решения органов государственной власти, муниципальных органов, оказывающих или способных оказать воздействие на состояние окружающей среды и ее компонентов, перечисленных в подпункте «а»;

г) о состоянии здоровья и условиях жизни населения, состоянии антропогенных объектов в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние компонентов природной среды.

1.3. Требования к экологической информации: а) полнота; б) достоверность; в) своевременность; г) доступность, включая бесплатность (платность) предоставления; д) формализованность информации; е) сопоставимость информации; ж) поддержание информации в актуальном состоянии.

1.4. Виды экологической информации. Экологическая информация по

сферам деятельности. Экологическая информация общего и специального назначения. Информация в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды.

#### 1.5. Формы предоставления экологической информации.

1.5.1. Формы предоставления экологической информации государством:

а) ежегодное составление и публикация государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации, соответствующих докладов субъектов Российской Федерации; подготовка и публикация государственных (национальных) докладов в сфере использования и охраны природных ресурсов; ежегодные государственные доклады о состоянии использования и охраны земель в Российской Федерации; первый национальный доклад Российской Федерации «Сохранение биологического разнообразия» 1997 г. и др.

б) подготовка и публикация ежегодных государственных докладов в смежных сферах деятельности: государственные доклады о состоянии здоровья населения Российской Федерации, государственные доклады о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственные доклады по вопросам защиты прав потребителей и др.;

в) публикация важнейших национальных и международных документов по вопросам охраны окружающей среды (стратегии, доктрины, программы, планы действий и доклады о ходе их осуществления);

г) публикация международных правовых актов, участницей которых является Российская Федерация, резолюций и иных актов конференций о процедурах обеспечения доступа общественности к экологической информации или правах, касающихся участия общественности в принятии экологически значимых решений;

д) информирование общественности о возможностях направления информации в международные организации по вопросам, касающимся несоблюдения норм международного права окружающей среды.

1.5.2. Добровольное предоставление общественности информации организациями, деятельность которых оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду. Меры государственного поощрения предоставления такой информации.

1.6. Предоставление экологической информации по заявлениям граждан и их организаций. Предоставление экологической информации независимо от гражданства, подданства или места жительства гражданина и без учета необходимости доказывать его правовой или другой интерес к этой информации.

Другие формы предоставления экологической информации.

1.7. Порядок, формы и объем предоставления экологической информации. Случаи бесплатного предоставления экологической информации.

### 1.8. Случаи отказа в предоставлении экологической информации:

а) если государственный орган, в который направлена просьба, не располагает запрашиваемой экологической информацией;

б) если просьба является явно необоснованной или сформулирована в слишком общем виде;

в) если просьба касается материалов, находящихся на заключительном этапе их подготовки, или внутренней переписки государственных органов, когда такое исключение предусматривается законодательством или сложившейся практикой, при этом учитывается заинтересованность общественности в получении такой информации;

г) если разглашение такой информации отрицательно повлияет на:

конфиденциальность работы государственных органов в тех случаях, когда такая конфиденциальность предусматривается национальным законодательством; международные отношения, национальную оборону или государственную безопасность; отправление правосудия, возможность для лиц подвергаться справедливому судебному разбирательству или способность государственных органов проводить расследование уголовного или дисциплинарного характера; конфиденциальность коммерческой и промышленной информации в тех случаях, когда такая конфиденциальность охраняется законом в целях защиты законных экономических интересов; права интеллектуальной собственности; конфиденциальность личных данных и / или архивов, касающихся физического лица, когда соответствующее лицо не дало согласия на предоставление такой информации общественности в соответствии с положениями национального законодательства; интересы третьей стороны, представившей запрашиваемую информацию, если эта сторона не связана правовым обязательством поступать подобным образом или если на эту сторону не может быть возложено такого обязательства, и в тех случаях, когда эта сторона не дает согласия на разглашение соответствующего материала; окружающую среду, к которой относится эта информация, например на места обитания и размножения редких или исчезающих видов флоры и фауны.

### 1.9. Экологическая информация, не подлежащая засекречиванию.

#### 2. Экологическое планирование.

2.1. Понятие экологического планирования как деятельности по разработке и реализации системы плановой и предплановой документации (стратегии, программы, планы и др.).

2.2. Государственная стратегия Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития. Экологическая доктрина Российской Федерации как документ, определяющий основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов.

Экологические программы. Виды программ. Комплексные и отраслевые программы.

Общие и специальные программы. Краткосрочные и долгосрочные программы. Межгосударственные программы. Государственные программы: федеральные программы экологического развития Российской Федерации. Планы действий Правительства Российской Федерации по охране окружающей среды.

Целевые программы в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации. Комплексные территориальные схемы охраны природы. Схемы размещения и развития особо охраняемых природных территорий. Схемы использования и охраны иных природных ресурсов.

Региональные (двух и более административно-территориальных единиц) и муниципальные (городские, районные) программы.

Корпоративные и производственные планы мероприятий по охране окружающей среды.

*3. Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг).*

3.1. Понятие экологического мониторинга.

Экологический мониторинг как система наблюдений за состоянием окружающей среды Российской Федерации, в том числе в районах расположения источников загрязнения и иного негативного воздействия на нее, за состоянием отдельных компонентов природной среды (атмосферы, водных объектов, земель, почв, лесов, животного мира и проч.), за уровнем загрязнения окружающей среды и ее компонентов, включая радиоактивное загрязнение.

Экологический мониторинг как составная часть глобального экологического мониторинга.

Своевременное выявление изменений, их оценка, предупреждение и устранение последствий негативных процессов как цель экологического мониторинга.

3.2. Основные задачи экологического мониторинга: а) наблюдение за происходящими в окружающей среде физическими, химическими, биологическими процессами; б) наблюдение за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов; в) наблюдение за последствиями влияния такого загрязнения на растительный и животный мир, г) обеспечение заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об изменениях в окружающей среде и прогнозами ее состояния.

3.3. Виды экологического мониторинга. Федеральный, региональный и локальный мониторинг. Глобальный экологический мониторинг.

3.4. Содержание экологического мониторинга.

Соотношение экологического мониторинга с мониторингом земель, мониторингом водных объектов, мониторингом объектов животного мира, лесным и лесопатологическим мониторингом, с мониторингом объектов животного мира, включая мониторинг водных биоресурсов.

Соотношение экологического мониторинга с социально-гигиеническим мониторингом, мониторингом социально-трудовой сферы,

мониторингом объектов градостроительной деятельности, мониторингом безопасности гидротехнических сооружений, предприятий, организаций, подконтрольных Госгортехнадзору России, мониторингом факторов, определяющих возникновение угроз экологической безопасности России, и др.

4. Основные функции органов внутренних дел в области охраны природы. Основные задачи прокурорского надзора в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Основные направления деятельности природоохранной прокуратуры.

### ***План семинара***

1. Понятие и состав экологической информации.
2. Требования к экологической информации: полная, достоверная, своевременная, доступная.
3. Требования, обеспечивающие права лиц, предоставивших информацию государственному органу, на охрану их секретов, включая личную и профессиональную (коммерческую) тайны. Обеспечение государственной тайны при передаче экологической информации.
4. Формы данных, составляющих экологическую информацию: письменная, визуальная, устная, форма базы данных и иные формы.
5. Отказ в предоставлении экологической информации.
6. Обжалование необоснованного отказа в предоставлении информации, оставления запроса об информации без ответа или неполного ответа на запрос.
7. Экологический мониторинг.
8. Система правоохранительных органов, выполняющих экологические функции.
9. Форма и методы экологической деятельности прокуратуры.
10. Формы и методы экологической деятельности органов МВД.
11. Формы и методы экологической деятельности судов. Судебная практика по делам о нарушении законодательства об охране окружающей природной среды.
12. Формы и методы экологической деятельности арбитражных судов. Судебно-арбитражная практика по делам о нарушении законодательства об охране окружающей природной среды.

### ***Задачи***

#### **Задача 1**

Прокурор области предъявил в арбитражном суде иск к предприятиям

газо-бензинового комплекса с требованием исполнить протест, направленный в адрес ответчика о приостановлении деятельности предприятий в порядке ст. 91 Закона РФ «Об охране окружающей природной среды». Обстоятельства дела таковы: предприятия газо-бензинового комплекса, расположенные в области, были введены в эксплуатацию без очистных устройств. Несмотря на гарантийное письмо, устные и письменные заверения, они в течение пяти лет продолжают работать с недостаточной очисткой выбросов загрязняющих веществ. Размер ежедневных выбросов в атмосферу в 80–100 раз превышает предельно допустимые нормы загрязнения. В результате постоянного загрязнения окружающей среды свыше 80% населения страдает различными заболеваниями.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба трижды принимала решения о приостановлении деятельности предприятий газо-бензинового комплекса. Но эти решения не выполнялись предприятиями по различным причинам.

Протест областного прокурора, направленный по материалам санитарно-эпидемиологического надзора, также остался невыполненным.

*Как можно оценить действия прокурора с точки зрения действующего законодательства?*

*Какое решение примет арбитражный суд?*

## **Задача 2**

В низовьях Волги сложилась тяжелая гидрохимическая обстановка.

Ежегодно предприятиями крупных городов Среднего и Нижнего Поволжья в реку сбрасываются миллионы кубических метров хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод с превышением предельно допустимых норм содержания вредных веществ.

Так, предприятия г. Волгограда сбрасывают в Волгу около 300 млн. м<sup>3</sup> сточных вод. Заводы и фабрики Татарстана сбрасывают в бассейн Волги примерно такое же количество неочищенных стоков. Установлено, что основными загрязнителями являются предприятия и организации коммунального хозяйства городов, агропромышленного комплекса Минсельхоз-прода РФ, Минудобрений РФ.

Прокурор Волжской межобластной природоохранной прокуратуры предъявил в областных арбитражных судах к соответствующим предприятиям Волгограда, Самары, Саратова, Казани иски о возмещении ущерба, причиненного водным ресурсам Волжского бассейна сбросом неочищенных сточных вод.

Арбитражные суды отказали в удовлетворении исков на том основании, что по данным вопросам отсутствует официально утвержденная методика подсчета ущерба.

*Оцените правильность решений арбитражных судов.*

### **Задача 3**

Прокурор города предъявил в арбитражном суде иск о взыскании с завода минеральных удобрений суммы ущерба, причиненного загрязнением воздуха и водоемов в результате выброса вредных веществ в атмосферу без соответствующего разрешения органов охраны окружающей среды.

Арбитражный суд удовлетворил иск прокурора.

*Проанализируйте иск прокурора и решение арбитражного суда с точки зрения действующего законодательства.*

### **Задача 4**

Заместителем губернатора Нижегородской области издано распоряжение о выделении земельных участков в лесах первой группы для размещения промышленных предприятий. Нижегородский межрайонный природоохранный прокурор опротестовал это распоряжение в суде. Протест был отклонен.

*Какие действия должен предпринять прокурор? Решите дело.*

### **Задача 5**

Гражданин Р. предъявил в районный, а затем и городской суд г.Санкт-Петербурга иск к мэру Санкт-Петербурга о признании его действий, выразившихся в непринятии мер по обеспечению права граждан на охрану здоровья от неблагоприятных воздействий окружающей природной среды, неправомерными и о предоставлении экологической информации. Суды отказали истцу в приеме заявления и рассмотрении дела по существу. Их доводы сводились к тому, что данный спор неподведомствен суду, что право, за защитой которого обратился гражданин, в законодательстве закреплено нечетко, а формы его обеспечения неконкретны.

*Правомерен ли отказ судов?*

*Какие шаги Вы посоветовали бы предпринять в данной или аналогичной ситуации?*

### **Основные законодательные акты**

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2. Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995 г. ( в ред. от 10.01.2003) // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 609.

### **Контрольные вопросы для закрепления знаний**

1. Специально уполномоченные органы исполнительной власти и их территориальные органы в области охраны окружающей среды.

2. Специально уполномоченные государственные органы Российской Федерации и их территориальные органы, осуществляющие экологические функции в соответствующих сферах управления.

3. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие смежные (с экологическими) функции.

4. Разграничение полномочий государственных органов. Разграничение полномочий федеральных государственных органов в сфере охраны окружающей среды.

### ***Проверь себя***

*Вопрос 1. Каков критерий в разграничении полномочий Федерации и субъектов Федерации в области охраны окружающей природной среды?*

1. Территориальный и экономический.
2. Пространственный и ресурсный.
3. Экономический и экологический.

*Вопрос 2. Выделите критерий в разграничении полномочий представительных и исполнительных органов субъектов Федерации.*

1. Представительные органы рассматривают общие и принципиальные вопросы, исполнительные реализуют государственную экологическую политику.
2. По объектам охраны окружающей природной среды.
3. По принадлежности природного ресурса.

*Вопрос 3. Областным собранием представителей на очередной сессии было принято Положение о порядке распоряжения природными ресурсами области и охраны окружающей среды. В нем, в частности, предусматривалось оставить в ведении представительного областного органа: утверждение сметы и отчета по расходованию областных внебюджетных денежных фондов, в том числе и экологического фонда, выдачу разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями, утверждение планов-мероприятий, по оздоровлению окружающей среды, выдачу лицензий на захоронение вредных веществ, организацию экологического просвещения, выдачу разрешений на продажу некоторых продуктов жизнедеятельности животных за рубеж. Местная администрация считает, что часть этих вопросов подлежит ведению местной администрации. Какие?*

1. Выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями, утверждение планов-мероприятий по оздоровлению окружающей среды, выдача лицензий на захоронение вредных веществ, организация экологического просвещения, выдача разрешений на продажу некоторых продуктов жизнедеятельности животных за рубеж.
2. Утверждение сметы и отчета по расходованию экологического фонда, выдача разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями, утверждение планов-мероприятий по оздоровлению окружающей среды,

выдача лицензий на захоронение вредных веществ, организация экологического просвещения.

3. Утверждении сметы и отчета по расходованию экологического фонда и утверждение планов мероприятий по оздоровлению окружающей среды.

*Вопрос 4. На какую службу возложены организация и проведение наблюдения, опека, прогноз состояния окружающей среды и ее изменений в процессе хозяйственного развития?*

1. Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ.

2. Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

3. Комитет РФ по земельным ресурсам и землеустройству.

## **ТЕМА 8. НОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ).**

### ***Содержание темы***

Понятие экологического нормирования. Государственное регулирование воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующее сохранение благоприятной окружающей среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности населения как цели экологического нормирования.

Порядок разработки и утверждения нормативов в области охраны окружающей среды. Государственные органы, осуществляющие экологическое нормирование.

#### ***1. Виды экологического нормирования.***

1.1. Нормативы качества окружающей среды. Нормативы предельно допустимых концентраций химических, радиоактивных, микробиологических веществ, предельно допустимых уровней вредных физических воздействий (тепла, шума, радиации и проч.).

1.2. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, устанавливаемые для природопользователей (юридических и физических лиц). Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов. Лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ, порядок и условия их установления. Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение. Нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий).

1.3. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды.

1.4. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

1.5. Технологические нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов. Технические нормативы выбросов автотранспортных средств.

1.6. Нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду.

Нормативы применения агрохимикатов и пестицидов в сельском хозяйстве. Нормативы предельно допустимого остаточного количества химических веществ в продуктах питания.

Экологические требования к продукции в стандартах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, способную оказать вредное воздействие на окружающую среду (экологические требования к продукции).

*2. Соотношение экологических нормативов между собой и с международными стандартами.*

Соотношение нормирования качества окружающей среды с нормированием качества морской среды внутренних морских вод и территориального моря, нормированием в области охраны атмосферного воздуха, государственным нормированием в области обеспечения радиационной безопасности, нормированием в области обращения с отходами.

Соотношение нормирования качества окружающей среды с государственным санитарно-эпидемиологическим нормированием. Соотношение нормирования качества окружающей среды с государственным нормированием плодородия земель сельскохозяйственного назначения, нормированием в области использования и охраны животного мира и среды его обитания, иными видами нормирования в сфере использования и охраны природных ресурсов.

*3. Государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды.*

Нормативы санитарных, защитных зон, санитарно – защитных зон, пригородных зеленых зон.

*4. Юридические последствия нарушения требований экологических нормативов.*

*5. Экологический контроль.*

5.1. Понятие экологического контроля как: а) функции экологического управления; б) правового института (межотраслевого и института экологического права); в) гарантии исполнения экологических законов, соблюдения экологических требований, выполнения экологических программ, планов и мероприятий; г) правовой формы деятельности в этой сфере.

Обеспечение достижения и поддержания качества (состояния) окружающей среды как места и условия жизни и деятельности живущего и будущих поколений как цель экологического контроля.

5.2. Принципы экологического контроля: а) принцип независимости органов и должностных лиц экологического контроля при осуществлении

ими контрольной деятельности; в) принцип минимизации (преодоления множественности) органов экологического контроля; г) принцип разграничения функций экологического контроля и хозяйственных функций и др.

Собственные функции экологического контроля: а) информационная; б) предупредительная; в) пресечения экологических правонарушений.

5.3. Виды экологического контроля: а) государственный, в том числе федеральный; б) общественный; в) муниципальный; г) ведомственный; д) производственный. Предупредительный, текущий и последующий экологический контроль.

Задачи экологического контроля применительно к его видам.

5.4. Полномочия органов экологического контроля: а) предупредительного характера; б) по пресечению экологических правонарушений; в) по привлечению к юридической ответственности.

Порядок проведения государственного экологического контроля. Особенности проведения государственного экологического контроля в закрытых административно-территориальных образованиях, на режимных, особорежимных и особо важных объектах Вооруженных Сил Российской Федерации. Порядок проведения государственного экологического контроля на объектах хозяйственной и иной деятельности, находящихся в ведении Российской Федерации, способствующих трансграничному загрязнению окружающей среды и (или) оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в пределах территорий двух и более субъектов Российской Федерации (федерального экологического контроля).

Органы государственного экологического контроля.

5.5. Соотношение экологического контроля с экологическим мониторингом, экологической экспертизой, экологическим аудитом и другими функциями экологического управления.

5.6. Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного экологического контроля и способы их защиты.

*6. Аудит в сфере охраны окружающей среды (экологический аудит).*

Понятие экологического аудита как: а) функции экологического управления; б) предпринимательской деятельности. Цель и задачи экологического аудита.

Аудиторы. Юридические требования к аудиторам. Кодекс профессиональной этики аудиторов.

6.1. Соотношение экологического аудита с независимой аудиторской деятельностью в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, страхования ответственности за причинение вреда в случае аварии на опасном производственном объекте.

Соотношение экологического аудита с аудитом недропользования и другими видами аудита в сфере использования природных ресурсов.

*7. Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны*

*окружающей среды (экологическое лицензирование).*

7.1. Понятие экологического лицензирования. Цель и задачи экологического лицензирования.

7.2. Виды экологического лицензирования. Лицензирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления, включая опасные отходы. Лицензирование в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды. Иные виды экологического лицензирования.

7.3. Соотношение лицензирования в сфере охраны окружающей среды с лицензированием в области использования и охраны земель (включая мелиорированные), лицензированием в области использования и охраны недр, лицензированием в области использования и охраны водных объектов, лицензированием деятельности по использованию лесного фонда, лицензированием в области охраны и использования животного мира, лицензированием промышленного рыболовства и рыбоводства, лицензированием деятельности по сбору и реализации сырья из дикорастущих лекарственных растений и другими видами лицензирования в сфере использования и охраны природных ресурсов.

Соотношение лицензирования в сфере охраны окружающей среды с лицензированием геодезической и картографической деятельности.

*8. Сертификация в сфере охраны окружающей среды (экологическая сертификация).*

Понятие экологической сертификации: а) как функции экологического управления; б) как вида работ (услуг) природоохранного назначения. Обязательная и добровольная экологическая сертификация.

Обеспечение безопасности продукции для окружающей среды, обеспечение экологической безопасности человека, рационального использования природных ресурсов как цели экологической сертификации (далее –экологические цели).

8.1. Виды сертификации, направленные на достижение экологических целей. Сертификация безопасности опасных промышленных и иных объектов. Сертификация питьевой воды, материалов, технологических процессов и оборудования, применяемых в хозяйственно-питьевом водоснабжении.

Обязательная сертификация лесных ресурсов, включая обязательную сертификацию древесины, отпускаемой на корню, и второстепенных лесных ресурсов и другие виды сертификации.

8.2. Органы, осуществляющие экологическую сертификацию. Порядок проведения экологической сертификации.

Соотношение экологической сертификации с гигиенической сертификацией.

## ***План семинара***

1. Экологическое нормирование. Виды экологических нормативов и их правовое значение.
2. Экологический контроль: понятие, виды (государственный, производственный, общественный). Система органов государственного экологического контроля, их полномочия.
3. Экологический аудит
4. Экологическое лицензирование.
5. Экологическая сертификация.

## ***Задачи***

### **Задача 1**

Законодательным собранием области было принято Положение о порядке распоряжения природными ресурсами области и охраны окружающей среды. В нем, в частности, предусматривалось оставить в ведении законодательного собрания:

- утверждение сметы и отчета о расходовании различных областных внебюджетных фондов, в том числе экологических фондов;
- выдачу разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями;
- утверждение планов-мероприятий по оздоровлению окружающей среды;
- выдачу лицензий на захоронение вредных веществ;
- организацию экологического просвещения;
- выдачу разрешений на продажу некоторых продуктов жизнедеятельности животных за рубеж.

Областная администрация полагает, что не все перечисленные вопросы должны обсуждаться и рассматриваться в представительных органах.

Часть из них должна находиться в ведении областной администрации.

*Ваше мнение.*

### **Задача 2**

Орган управления хозяйственного общества принял решение осуществлять следующие виды деятельности в целях получения прибыли:

- 1) разработку проектной документации по расчету нормативов предельно допустимых уровней воздействия на окружающую среду и обоснованию лимитов природопользования;
- 2) инвентаризацию источников воздействия на окружающую среду;
- 3) исследование экологического состояния компонентов окружающей среды;
- 4) экологический мониторинг в зоне влияния отдельных хозяйственных объектов, включая экологический мониторинг земель;
- 5) экологическое аудирование промышленных, коммунальных и транспортных предприятий;

6) оценку воздействия на окружающую среду при подготовке обосновывающей документации на развитие хозяйственной или иной деятельности;

7) разработку разделов «Охрана окружающей природной среды» в составе проектной документации градостроительных комплексов, а также на строительство (расширение, реконструкцию) хозяйственных объектов и комплексов;

8) сервисное обслуживание особо охраняемых природных и рекреационных территорий и объектов;

9) оказание учебно-консультационных услуг по обеспечению экологических требований в процессе планирования и ведения хозяйственной деятельности.

Для осуществления этих видов деятельности, связанных с работами (услугами) природоохранного назначения, хозяйственное, общество обратилось в Московский городской комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов с просьбой выдать лицензию.

Москомприрода, ссылаясь на постановление Правительства Москвы «О введении в г. Москве лицензирования экологической деятельности» от 29 ноября 1994 г. № 1078, потребовала от заявителя предоставления сведений о материально-технической базе лицензиата для выдачи лицензии на осуществление следующих из перечисленных видов деятельности: на 2–4, 8, 9.

Заявитель посчитал неправомерным требование Москомприроды, так как в п. 5 Постановления Правительства РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 24 декабря 1994 г. № 1418 сказано, что положения о лицензировании отдельных видов деятельности, где могут быть предусмотрены требования о предоставлении дополнительных документов, принимаются Правительством РФ, а не органами исполнительной власти субъектов Федерации.

*Решите дело.*

### **Задача 3**

Арбитражный суд Рязанской области своим решением взыскал в пользу истца – областного комитета по охране окружающей среды – с Кадомского заготовительного потребительского общества сумму ущерба, причиненного сбросом загрязненных сточных вод в р. Мокшу. В судебном заседании было установлено, что в результате сброса сточных вод возникло превышение в несколько раз предельно допустимых концентраций вредных веществ в реке, что причинило вред рыбным запасам и создало угрозу причинения вреда здоровью граждан. Ответчик против иска возражал. Он считал, что сумма ущерба уже выплачена предприятием путем внесения платежей в экологические фонды за нормативное и сверхнормативное загрязнение окружающей среды.

*Являются ли действия комбината противоправными? В чем разница между ответственностью за правомерное и неправомерное причинение вреда природной среде?*

#### ***Задача 4***

В одном из районов Крайнего Севера районная рыбохозяйственная инспекция обнаружила на поверхности водоема крупное нефтяное пятно.

Проверка показала, что оно образовалось в результате течи одной из цистерн склада горюче-смазочных материалов. Территориальный комитет по водным ресурсам предъявил иск о возмещении вреда, причиненного окружающей природной среде. Ответчик иска не признал, ссылаясь на то, что технология хранения топлива не нарушалась. Экспертиза, назначенная арбитражным судом, установила, что течь в цистерне возникла вследствие непригодности материала, из которого она была изготовлена, для эксплуатации в условиях Крайнего Севера. Однако цистерны были изготовлены и установлены на складе согласно проекту.

*Какие иные предусмотренные законом меры могут принять органы государственного экологического контроля? Кто должен понести ответственность в данном случае?*

#### ***Основные законодательные акты***

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. № 52-ФЗ (в ред. от 23.07.2013, с изм. от 10.09.2013 г.) // СЗ РФ, 05.04.1999, №14, ст.1650.

3.ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999г. № 96-ФЗ (в ред. от 25.06.2012 г.) // «Российская газета», №91, 13.05.1999.

#### ***Контрольные вопросы для закрепления знаний***

1. Обеспечение населения экологической информацией.
2. Полная и достоверная информация о природных объектах.
- 3.. Правомерность отказа в экологической информации.
4. Кому и для чего выдается лицензия?
5. Что следует понимать под стандартизацией хозяйственной и иной деятельности?

### ***Проверь себя***

*Вопрос 1. Какова сущность установления пределов допустимого воздействия на окружающую природную среду?*

1. Обеспечение научно обоснованного сочетания экономических и экологических интересов как основы общественного прогресса.
2. Обеспечение жизни и здоровья человека.
3. Обеспечение рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

*Вопрос 2. В чем состоит взаимозависимость в экологической характеристике среды между ПДК и ПДВ вредных веществ?*

1. Нормативы ПДК устанавливаются с учетом вредных последствий согласно действующим ПДВ.
2. Нормативы ПДВ устанавливаются с учетом производственных мощностей объекта, данных о наличии вредных последствий согласно действующим ПДК.
3. Нормативы ПДК и ПДВ устанавливаются с учетом вредных последствий по каждому источнику загрязнений.

*Вопрос 3. Чем отличаются комплексные нормативы качества от санитарно-гигиенических и производственно-хозяйственных?*

1. Комплексные нормативы сочетают в себе признаки санитарно-гигиенических и производственно-хозяйственных нормативов.
2. Комплексные нормативы обеспечивают рациональное сочетание хозяйственной и рекреационной деятельности с охраной природы.
3. Комплексные нормативы устанавливаются для природных комплексов.

## **ТЕМА 9. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ОВОС). ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

### ***Содержание темы***

Понятие ОВОС как процедуры, способствующей принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению негативных воздействий на окружающую среду.

1. Выявление и принятие необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых для общества экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации хозяйственной или иной деятельности как цель ОВОС.

2. Обязательность проведения ОВОС. Перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, при подготовке документации, обосновывающей которых ОВОС является обязательной. Порядок определения обязательности ОВОС для видов и объектов деятельности, не вошедших в перечень.

3. Требования к обосновывающей документации и к информации при проведении ОВОС. Виды обосновывающей документации, при подготовке которой организуется и проводится ОВОС: концепции, программы (в том числе инвестиционные) и планы отраслевого и территориального социально-экономического развития; схемы комплексного использования и охраны природных ресурсов; градостроительная документация (генеральные планы городов, проекты и схемы детальной планировки и т.д.); документация по созданию новой техники, технологии, материалов и веществ; предпроектные обоснования инвестиций в строительство.

Особенности проведения ОВОС при подготовке хозяйственных и иных решений, включающей разработку нескольких видов обосновывающей документации.

4. Требования (позиции), подлежащие рассмотрению разработчиком обосновывающей документации: цели реализации замысла или предполагаемого проекта; разумные альтернативы намечаемой деятельности; характеристика проектных и иных предложений в контексте существующей экологической ситуации на конкретной территории с учетом ранее принятых решений о ее социально-экономическом развитии; сведения о состоянии окружающей среды на территории предполагаемой реализации намечаемой деятельности в соответствующих пространственных и временных рамках; возможные последствия реализации намечаемой деятельности и ее альтернатив; меры и мероприятия по предотвращению неприемлемых для общества последствий осуществления принимаемых решений; предложения по разработке программы мониторинга реализации подготавливаемых решений и плана послепроектного экологического анализа.

5. Права и обязанности при проведении ОВОС инвесторов, заказчиков, разработчиков документации. Права и обязанности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации при подготовке и принятии ими решения о санкционировании (разрешении) осуществления проекта намечаемой деятельности.

6. Общественные слушания и (или) обсуждения в средствах массовой информации проектных и иных предложений о реализации проекта намечаемой деятельности (далее – слушания или обсуждения). Их цели. Органы (лица), проводящие слушания или обсуждения.

7. Экологическая экспертиза.

7.1. Понятие экологической экспертизы как процедуры установления соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности (далее – намечаемая деятельность) экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы.

7.2. Принципы экологической экспертизы: презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности; обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы; комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий; обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы; достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу; независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы; научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы; качество экологической экспертизы.

7.3. Права граждан и общественных объединений в области экологической экспертизы.

7.4. Финансирование государственной экологической экспертизы. Порядок определения стоимости проведения государственной экологической экспертизы. Финансирование общественной экологической экспертизы.

7.5. Виды экологической экспертизы. Государственная и общественная экологические экспертизы. Первичная и повторная экологические экспертизы.

7.6. Государственная экологическая экспертиза.

7.7. Общественная экологическая экспертиза. Объекты общественной экологической экспертизы. Порядок и условия проведения общественной экологической экспертизы.

Понятие экологической паспортизации. Цели экологической паспортизации. Виды экологической паспортизации. Экологическая паспортизация организаций (предприятий, иных хозяйственных и других объектов).

### ***План семинара***

1. Правовые основы процедуры учета экологических требований при подготовке и принятии хозяйственных и иных решений.

2. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза, их соотношение.

3. Место и значение экологической экспертизы в системе гарантий качества окружающей природной среды.

4. Принципы государственной экологической экспертизы.

5. Экологическая экспертиза и экологический контроль.

6. Общественная экологическая экспертиза.

7. Государственный учет в сфере охраны окружающей среды.

8. Экологическая паспортизация.

## **Задачи**

### **Задача 1**

Областной комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов потребовал прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, так как проект не проходил государственной экологической экспертизы. Заказчик документации возражал против назначения такой экспертизы, ссылаясь на то, что земельный участок под строительство ТЭЦ уже предоставлен и вся необходимая документация утверждена.

Областной комитет обратился в арбитражный суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка без прохождения экологической экспертизы.

Арбитражный суд отказался принять исковое заявление, указав, что областной комитет как подразделение местной администрации не обладает правами юридического лица и, следовательно, не вправе подавать исковое заявление в суд.

*Дайте разъяснения по этим вопросам.*

### **Задача 2**

По решению городской мэрии на окраине города был выделен земельный участок для строительства нового зоопарка. Население микрорайона заявило категорический протест против такого строительства и добилось проведения научной экспертизы группой научно-исследовательских институтов района. Выводы научной экспертизы относительно допустимости строительства зоопарка на отведенном земельном участке оказались отрицательными.

Несмотря на это, строительство объекта началось. Городское общество охраны природы по просьбе местного населения предъявило в арбитражный суд иск, в котором, опираясь на заключение научной экологической экспертизы, просило отменить решение мэрии о строительстве зоопарка.

*Является ли проведенная экспертиза разновидностью экологической экспертизы?*

*Какую юридическую силу имеет ее заключение?*

### **Задача 3**

В декабре 1992 г. Советом Министров – Правительством РФ было принято постановление № 1026 «Вопросы строительства атомных электростанций на территории Российской Федерации». В нем предусматривалось начало строительства конкретных объектов АЭС вблизи крупных городов, водоемов республиканского значения, в сейсмически опасных зонах.

Общественное объединение «Юристы за экологию» обратилось с иском в Бауманский народный суд Москвы (по месту нахождения в то время

Правительства) о признании постановления в этой части недействительным, как противоречащего Закону РСФСР «Об охране окружающей природной среды», и назначении экспертизы.

Но ни районный суд, ни городской, куда потом обращался истец, не приняли данный иск к рассмотрению на том основании, что суд не может обсуждать решения Правительства.

*Какие нормы Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» нарушены?*

*Каково Ваше мнение по существу дела?*

#### **Задача 4**

Прокурор Кемеровской области обратился в суд с заявлением в интересах государства и граждан о признании незаконными и необоснованными выводов государственной экологической экспертизы по проекту перекладки коксовой батареи на Кузнецком металлургическом комбинате, из заключения которой вытекает, что права граждан на охрану здоровья не нарушаются воздействием хозяйственной деятельности комбината на окружающую природную среду (материалы дела см.: ВВС РФ. 1994. № 8. С. 3–5).

*Могут ли выводы экспертной комиссии быть обжалованы в суд или арбитражный суд?*

*Вправе ли прокурор возбудить гражданское дело в суде в защиту прав неопределенного круга лиц, проживающих в данном населенном пункте?*

*Какое право граждан затронуто в данном деле?*

#### **Задача 5**

При подготовке к строительству высокоскоростной магистрали «Москва – Санкт-Петербург» главы администраций ряда районов приняли решение об отводе земельных участков без учета того, что ряд из них расположен в природоохранных и водоохранных зонах.

Новгородский областной комитет по охране окружающей среды провел экологическую экспертизу проектной документации по участку дороги, которую предполагается провести по территории Новгородской области.

По результатам экспертизы было дано отрицательное заключение. Новгородская природоохранная прокуратура опротестовала решения глав администраций об отводе земель.

*Решите дело.*

#### **Задача 7**

На территории национального парка «Самарская Лука» по решению Самарского областного Совета была начата разработка полезных ископаемых. Решение Совета было принято без проведения государственной экологической экспертизы.

По инициативе общества охраны природы была проведена общественная экологическая экспертиза, по результатам которой было вынесено отрицательное заключение. Предъявлен иск о возмещении ущерба, причиненного гражданам вследствие утраты возможности пользоваться национальным парком.

*Решите дело.*

### **Задача 8**

Три городских комбината по производству железобетонных изделий договорились о совместном строительстве на условиях долевого участия цементного завода и элеватора. Под строительство был определен участок, и городским комитетом по охране окружающей среды была назначена государственная экологическая экспертиза проекта.

Однако экспертная комиссия отказалась давать заключение по данному проекту, ссылаясь на то, что документация разработана без учета требований об оценке воздействия на окружающую среду в случае реализации проекта.

Предприятия, выступившие инициаторами строительства, возражали, ссылаясь на то, что оценка воздействия данного объекта на окружающую среду должна содержаться в заключении экспертной комиссии.

*Решите дело.*

### **Задача 9**

Областной комитет по охране природы отказал в приеме на государственную экологическую экспертизу проекта расширения предприятия по добыче природного газа. Отказ мотивировался тем, что в материалах, обосновывающих проект, отсутствуют результаты общественных слушаний, которые должны быть проведены заказчиком в соответствии с п. 4.1 разд. 4 и разд. «Положение об оценке воздействия на окружающую среду в РФ».

Заказчик обратился в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов с жалобой на неправомерные действия областного комитета. В ней он указал, что в Положении, на которое ссылается областной комитет, нет требования об обязательности представления материалов общественных слушаний на экспертизу. Кроме того, проводить обсуждение проекта нет смысла, так как планируемое к расширению предприятие действует уже в течение 15 лет и население города достаточно хорошо осведомлено о характере его деятельности.

*Ваше мнение по данным вопросам.*

### **Основные законодательные акты**

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 5 мая 1995 г. (в ред. от 02.07.2013, с изм. от 01.08.2013) // СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1709.

3. ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6, 12.01.2002.

4. ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ (в ред. от 07.06.2013) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст. 4556.

### ***Контрольные вопросы для закрепления знаний***

1. Что представляет собой оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС)?
2. В чем суть государственной экологической экспертизы?
3. Для чего создана Единая государственная система экологического мониторинга (ЕГСЭМ)?
4. Что такое экологическое страхование?
5. Понятие и виды экологической сертификации.
6. Что такое экологический аудит?
7. В чем суть экологического контроля?

### ***Проверь себя***

*Вопрос 1. Назовите составные части экономического механизма охраны окружающей природной среды.*

1. Экологический фонд и экологическое страхование.
2. Природные кадастры, платность за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды; льготы по налогообложению и кредитованию, внебюджетные фонды.
3. Арендная плата, налоги и внебюджетные фонды.

*Вопрос 2. Чем отличается плата за использование природных ресурсов от платежей за загрязнение окружающей среды?*

1. Плата за использование природных ресурсов взимается за право использования природою ресурса со всех потребителей, а плата за загрязнение – только с тех потребителей, которые загрязняют окружающую среду.
2. Плата за использование природных ресурсов идет на воспроизводство природных ресурсов, а плата за загрязнение направлена на компенсацию вреда, причиненного природе.
3. Цель платы за использование: ограничение потребления природных ресурсов, цель платежей за загрязнение – уменьшить загрязнение окружающей природной среды.

*Вопрос 3. Решением администрации города с предприятия было взыскано 10 млн. руб. в счет погашения ущерба, причиненного сбросом неочищенных вод*

*в водоем общего пользования. Предприятие (причинитель вреда) обратилось в арбитражный суд с иском о возврате взысканной суммы на том основании, что предприятие постоянно перечисляет на счет экологического фонда платежи за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы вредных веществ. Подлежит ли удовлетворению иск?*

1. Иск подлежит удовлетворению, если сброс не превышал установленные предприятию нормативы и сверхнормативы.
2. Иск не подлежит удовлетворению, так как внесение платежей за сбросы вредных веществ не освобождает от обязанности возместить ущерб.

## **ТЕМА 10. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

### ***Содержание темы***

Правовые основы функционирования экономического механизма природопользования. Составные части экономического механизма охраны окружающей среды. Платность природопользования. Плата за природные ресурсы. Плата за загрязнение окружающей природной среды. Экологические фонды. Экологическое страхование. Нормативные акты, определяющие организацию экологического страхования в России. Экономическое стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей среды. Порядок возмещения вреда, причиненного нарушением экологических требований законодательства.

### ***План семинара***

1. Составные части экономического механизма охраны окружающей среды.
2. Плата за природные ресурсы. Плата за загрязнение окружающей природной среды.
3. Экологические фонды. Экологическое страхование.
4. Экономическое стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей среды.

### ***Задачи***

#### **Задача 1**

Красноярская краевая администрация приняла решение об образовании краевого внебюджетного фонда социального развития, куда были включены

все средства краевого экологического фонда. Прокурор заявил протест о нарушении закона.

*Какой закон нарушила областная администрация и в чем состояло это нарушение?*

*Каковы меры ответственности за подобное нарушение закона?*

## **Задача 2**

Решением городской администрации с предприятия-должника было взыскано 10 млн. руб. в счет погашения ущерба, причиненного сбросом неочищенных вод в водоем общего пользования. Организация - причинитель вреда обратилась в арбитражный суд с просьбой о признании данного взыскания недействительным с возвращением взысканной суммы на том основании, что организация постоянно перечисляет на счет экологического фонда плату за нормативные и сверхнормативные выбросы вредных веществ. *Решите дело.*

## **Задача 3**

Закрытое акционерное общество (ЗАО) решило приобрести в собственность фармацевтический комбинат вместе с земельным участком, на котором он расположен. ЗАО намерено провести реконструкцию комбината и производить медикаменты и другие фармацевтические препараты с использованием передовых технологий, не допускающих загрязнения окружающей природной среды.

При оформлении документов по купле-продаже выяснилось, что в военное время комбинат производил химикаты, токсичные отходы от которых в то время были захоронены прямо на территории комбината. Состояние захороненных отходов с течением времени ухудшается, что все больше и больше отрицательно воздействует на окружающую природную среду. Специалисты городского Центра санитарно-эпидемиологического надзора подтвердили руководству ЗАО, что в дальнейшем загрязнение окружающей природной среды комбинатом от захороненных на его территории токсичных отходов будет расти и, следовательно, увеличатся платежи за загрязнение; возможно также приостановление и прекращение производства, предъявление исков к ЗАО о возмещении вреда окружающей природной среде и здоровью населения.

*Какие существуют экологические требования для осуществления реконструкции предприятия и для захоронения отходов?*

*Кто в последующем будет являться субъектом ответственности за загрязнение окружающей природной среды, если ЗАО приобретет фармацевтический комбинат в собственность?*

*Может ли ЗАО при покупке комбината избежать последующей ответственности, а также платежей за загрязнение окружающей природной среды от захороненных на его территории отходов?*

*Какие виды ответственности загрязнителя окружающей природной среды Вам известны?*

*Кто будет являться субъектом ответственности, если токсичные отходы захоронены на территории комбината в недрах?*

### ***Основные законодательные акты***

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.

3.ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ (в ред. от 07.06. 2013 ) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст.4556.

4.Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (в ред. от 21.11. 2011 ) // СЗ РФ, 21.12.1998, №51, ст.6273.

5.ФЗ «О недрах» от 21.02.1992г. № 2395-1 (в ред. от 07.05.2013г) // СЗ РФ, 06.03.1995, №10, ст.823.

### ***Контрольные вопросы для закрепления знаний***

1. Понятие экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды

2. Источники финансирования деятельности по охране окружающей среды.

. Правовые формы экономического стимулирования субъектов, осуществляющих экологически значимую деятельность.

4. Предпринимательская деятельность в сфере охраны окружающей среды (экологическое предпринимательство).

### ***Проверь себя***

*Вопрос 1. Каково назначение экологической экспертизы в системе гарантий качества окружающей природной среды?*

1. Предварительная проверка соответствия результатов хозяйственной деятельности требованиям охраны окружающей природной среды.

2. Осуществление текущего контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов.

3. Даст заключения для ответственности за вредоносную деятельность.

*Вопрос 2. Какие принципы государственной экологической экспертизы указаны ниже.*

1. Гуманизма, демократизма, единство прав и обязанностей, законности.

2. Ответственность за вину, гласности, вневедомственности, участие общественных организаций.

3. Научной обоснованности, гласности, обязательности, законности, независимости и вневедомственности, участие общественности.

*Вопрос 3. В чем сущность системы экологического контроля?*

1. Применение мер государственного принуждения к нарушителям экологических требований по охране природной среды.

2. Обеспечение соблюдения всеми хозяйствующими субъектами и гражданами эколого-правовых норм.

3. Наблюдение за состоянием окружающей природной среды.

*Вопрос 4. Областной территориальный комитет по охране окружающей природной среды потребовал прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, так как проект строительства не проходил государственную экспертизу. Заказчик возражал против назначения экспертизы проекта, сославшись на то, что под строительство уже выделен земельный участок и утверждена вся необходимая для сооружения объекта документация. Областной комитет обратился в суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка под строительство ТЭЦ. Подлежит ли иск удовлетворению?*

1. Иск подлежит удовлетворению.

2. Иск не подлежит удовлетворению.

## **ТЕМА 11. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРАВУ**

### ***Содержание темы***

Понятие, задачи, принципы и виды ответственности по экологическому праву. Основания ответственности по экологическому законодательству. Субъекты юридической ответственности. Виды экологических правонарушений. Критерии разграничения экологического проступка и преступления. Экологические преступления и ответственность за их совершение. Содержание дисциплинарной, административной, материальной ответственности за экологические правонарушения. Отличие экологического преступления от преступлений против собственности, хозяйственных и иных преступлений. Нормативно-правовая база (Трудовое право, Гражданское право, Уголовное право, Административное право и др.).

## ***Административная ответственность за экологические правонарушения***

### ***План семинара***

1. Понятие и виды экологической ответственности.
2. Понятие и состав экологического правонарушения.
3. Соотношение юридической и эколого-экономической ответственности.
4. Понятие и состав административного экологического правонарушения.
5. Отграничение экологического проступка от экологического преступления.
6. Штраф как мера административной ответственности за административное экологическое правонарушение.

### ***Задачи***

#### **Задача 1**

Организация без соответствующего разрешения построила на территории национального парка «Лосиный остров» жилой дом, который стала использовать для отдыха сотрудников.

Администрация национального парка обратилась в прокуратуру города с письмом, в котором просила принять меры к наказанию самовольного застройщика.

*К какому виду правонарушений (земельных или экологических) относится самовольный захват земли и самовольное строительство?*

*Какие меры ответственности можно применить в данном случае?*

#### **Задача 2**

Решением городского Комитета по охране окружающей среды заместитель директора завода, отвечающий за экологическую безопасность, был подвергнут штрафу в размере 100 тыс. руб. за превышение заводом стандартов и нормативов качества окружающей природной среды.

Арбитражный суд, куда обратился заместитель директора завода, отменил решение Комитета, указав, что подобный состав правонарушения отсутствует в Кодексе РФ об административных правонарушениях.

*Ваше мнение.*

#### **Задача 3**

Решением главного санитарного врача города директор завода «Электрокабель», его заместитель, главный механик и главный инженер были подвергнуты штрафу в размере десятикратного ежемесячного оклада каждый за превышение заводом установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ и причинение вреда здоровью граждан.

Кроме того, материалы на виновных лиц были направлены в прокуратуру для привлечения виновных к уголовной ответственности по ст. 223 УК.

*При каких условиях лица, виновные в совершении административного экологического правонарушения, могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 223 УК?*

*В чем состоит отграничение экологического преступления по ст. 223 УК от аналогичного состава экологического административного проступка по КоАП РФ?*

## ***Уголовная ответственность за экологические преступления***

### ***План семинара***

1. Критерии отграничения экологических преступлений от иных составов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ.
2. Особенности юридической ответственности глав администраций, народных депутатов.
3. Особенности юридической ответственности юридических лиц, их руководителей, иных должностных лиц и работников, предпринимателей.

### ***Задачи***

#### ***Задача 1***

В свое время для предотвращения снижения уровня Каспийского моря был разработан и реализован проект дамбы, перекрывающий залив Кара-Богаз-Гол, где шел процесс интенсивного испарения вод, от основной водной акватории Каспийского моря.

Однако последующая практика показала, что реализация проекта не достигла своей цели. Более того, перекрытие залива дамбой принесло большой экономический и экологический ущерб. Прекратилась поставка важнейшего вида сырья, без которого не может работать промышленность (глауберовая соль), солевая пыль со дна высохшего залива загрязняет окружающую среду на многие километры.

Общественность через средства массовой информации обратилась в органы прокуратуры с просьбой возбудить уголовное дело по факту неправомерного причинения экологического и экономического ущерба, повлекшего тяжкие последствия.

*Содержатся ли в действиях разработчиков и реализаторов проекта признаки состава экологического преступления с точки зрения действующего уголовного законодательства?*

## **Задача 2**

ДРСУ государственного предприятия «Нижегородавтодор» в течение ряда лет загрязняло водные источники, водопроводные коммуникации и рельеф местности неочищенными и необезвреженными отходами производства.

Вредные вещества, просочившись через грунт, загрязнили артезианскую скважину – источник водоснабжения близлежащего садоводческого товарищества «Юбилейное». В результате погибли плодово-ягодные насаждения, повреждены до степени прекращения роста 24 березы, нанесен ущерб водопроводным коммуникациям.

Прокурор поставил вопрос о привлечении виновных должностных лиц к уголовной ответственности и предъявил иск о взыскании 53 млн.руб. за ущерб, причиненный имуществу садоводов.

*Решите дело.*

## ***Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением***

### ***План семинара***

1. Особенности экономического и экологического вреда, причиняемого окружающей природной среде.
2. Механизм возмещения вреда окружающей природной среде.
3. Правовые формы возмещения вреда окружающей природной среде.
4. Исковые требования о прекращении экологически вредной деятельности.
5. Формы возмещения вреда здоровью человека от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды.

## ***Задачи***

### **Задача 1**

Госохотинспекция предъявила в арбитражном суде иск к управлению линий электропередач (ЛЭП) о взыскании ущерба, причиненного гибелью степных орлов, занесенных в Красную книгу, от тока высокого напряжения. Ответчик иска не признал, пояснив, что в безлесных районах опоры ЛЭП часто используются птицами для отдыха. Крупные птицы, в частности степные орлы, гибнут от соприкосновения с проводами высокого напряжения. Ответчик считает, что из-за отсутствия его непосредственной вины в причинении ущерба иск не подлежит удовлетворению.

*Какое решение примет арбитражный суд?*

## **Задача 2**

По многолетним наблюдениям, урожайность сельскохозяйственных культур на земельных угодьях сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских хозяйств, расположенных в зоне действия выбросов металлургического комбината, на 25% ниже, чем в других хозяйствах данного района.

Опираясь на эти данные, местная администрация вынесла решение об ограничении экологически вредной деятельности завода (закрытии участка литейного цеха). Завод отказался выполнить это решение, пояснив, что выброс вредных веществ в атмосферу им осуществляется в пределах, установленных ему органами охраны окружающей среды.

*Какие меры защиты интересов природопользователей предусмотрены законодательством?*

## **Задача 3**

Группа лиц, проживающая в домах вблизи линии электропередачи, обратилась в народный суд с иском о взыскании с дирекции ЛЭП стоимости ущерба здоровью, причиненного в результате отрицательного воздействия электромагнитных полей на человека, включая прямой ущерб и упущенную выгоду.

Ответчик иска не признал. Он заявил, что в его поведении нет вины.

*Каким должно быть решение суда?*

## **Задача 4**

Рабочие сортировочной железнодорожной станции, примыкающей к площадке Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината (12 человек), пострадали в результате отравления атмосферного воздуха мышьяковистым и фтористым водородом.

Проверкой установлено: отравление рабочих произошло в тот момент, когда на комбинате имело место грубейшее нарушение технологии переработки мышьяково-содержащих продуктов.

Комбинат иска не признал. Он считает, что подобные загрязняющие вещества выбрасываются в атмосферный воздух и другими предприятиями данного региона.

*Какое значение для компенсации вреда здоровью имеет причинная связь между нанесенным вредом и поведением причинителя вреда?*

*Решите дело.*

## **Задача 5**

В результате испытаний химического оружия в 1982 г. на полигоне, расположенном вблизи поселка Шиханы Саратовской области, уровень заболеваемости населения резко увеличился. Ввиду того, что местному населению не предоставлялась информация о последующих испытаниях, были отмечены случаи возникновения характерных заболеваний у жителей близлежащего поселка непосредственно в день их проведения на полигоне.

С помощью юристов «Экоюриса» подготовлен иск о возмещении населению морального вреда, причиненного в результате испытаний 1982 г.  
*Решите дело.*

### ***Основные законодательные акты***

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.) // «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.

2.ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6,12.01.2002.

3.ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ (в ред. от 07.06. 2013 ) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст.4556.

4.Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ( в ред. от 04.03.2013, с изм. от 01.07.2013) // СЗ РФ, 28.07.1997, №30, ст.3588.

5.Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 01.10.2013г.) // СЗ РФ, 05.12.1994, №32, ст.3301.

6.Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 23.07.2013 г.) // СЗ РФ, 29.01.1996, №5, ст.410.

7.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.09.2013 г.) // СЗ РФ, 07.01.2002, №1 (ч.1), ст.1.

8.Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 01.09.2013 г.) // сЗ рФ, 17.06.1996, №25, ст.2954.

9.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (в ред. от 23.07.2013, с изм. от 01.09.2013) //СЗ РФ, 07.01.2002, №1 (ч.1), ст.3.

### ***Контрольные вопросы для закрепления знаний***

1. Понятие эколого-правовой ответственности.
2. Дисциплинарная ответственность.
3. Административная ответственность.
4. Уголовная ответственность. Составы экологических преступлений и виды ответственности за них.
5. Материальная ответственность. Основания и порядок привлечения к ней виновных лиц.
6. Гражданско-правовая ответственность.

### ***Проверь себя***

*Вопрос 1. В чем сущность основного критерия, по которому идет отграничение экологических преступлений от иных составов преступлений, предусмотренных УК РФ?*

1. Объект преступления в момент совершения деяния состоит в системе экологических связей с окружающей природной средой.
2. Субъективная сторона выражается наличием прямого умысла.
3. Субъектом преступления является только природопользователь.

*Вопрос 2. Назовите составы экологических преступлений, в которых решающее значение приобретает субъективная сторона.*

*Вопрос 3. Назовите составы экологических преступлений, в которых решающее значение имеет объективная сторона (варианты ответа к вопросам 2–3).*

1. Загрязнение моря вредными веществами.
2. Умышленное уничтожение или повреждение лесных массивов.
3. Жестокое обращение с животными.

*ТЕМАТИКА*

*ВАРИАНТОВ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ*

*ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»*

**Контрольная работа**

Цель контрольной работы - выявить, в какой степени студентом усвоен учебный материал, насколько успешно он ориентируется в положениях экологического права.

Контрольная работа выполняется согласно шифру студента и состоит из трех вопросов и одного практического задания, номера которых выбираются по таблице распределения.

В контрольной работе следует указывать не только номер вопроса и задания, но и их формулировку.

При выполнении практических заданий следует приводить весь ход рассуждений с указанием конкретных статей, пунктов, параграфов нормативного источника.

**ТАБЛИЦА распределения вопросов и заданий по вариантам  
для контрольной работы**

| Предпоследняя цифра            | Последняя цифра шифра |                   |                   |                   |                   |                   |                   |                   |                   |                    |
|--------------------------------|-----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
|                                | 0                     | 1                 | 2                 | 3                 | 4                 | 5                 | 6                 | 7                 | 8                 | 9                  |
| <b>0</b><br><br><b>Задание</b> | 1,79<br>106<br>10     | 2,80<br>107<br>9  | 3,81<br>108<br>8  | 4,82<br>109<br>7  | 5,83<br>110<br>6  | 6,84<br>111<br>5  | 7,85<br>112<br>4  | 8,86<br>113<br>3  | 9,87<br>114<br>2  | 10,88<br>115<br>1  |
| <b>1</b><br><br><b>Задание</b> | 11,89<br>115<br>9     | 12,90<br>114<br>8 | 13,91<br>113<br>7 | 14,92<br>112<br>6 | 15,93<br>111<br>5 | 16,94<br>110<br>4 | 17,95<br>109<br>3 | 18,96<br>108<br>2 | 19,97<br>107<br>1 | 20,98<br>106<br>10 |
| <b>2</b><br><br><b>Задание</b> | 21,99<br>106          | 22,10<br>0 107    | 23,10<br>1 108    | 24,10<br>2 109    | 25,10<br>3 110    | 26,10<br>4 111    | 27,10<br>5 112    | 28,79<br>113      | 29,80<br>114      | 30,81<br>115       |

|              |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>не</b>    | 8     | 7     | 6     | 5     | 4     | 3     | 2     | 1     | 10    | 9     |
| <b>3</b>     | 31,82 | 32,83 | 33,84 | 34,85 | 35,86 | 36,87 | 37,88 | 38,89 | 39,90 | 40,91 |
| <b>Задан</b> | 115   | 114   | 113   | 112   | 111   | 110   | 109   | 108   | 107   | 106   |
| <b>ие</b>    | 7     | 6     | 5     | 4     | 3     | 2     | 1     | 10    | 9     | 8     |
| <b>4</b>     | 41,92 | 42,93 | 43,94 | 44,95 | 45,96 | 46,97 | 47,98 | 48,99 | 49,10 | 50,10 |
| <b>Задан</b> | 110   | 111   | 112   | 113   | 114   | 115   | 106   | 107   | 0 108 | 1 109 |
| <b>ие</b>    | 6     | 5     | 4     | 3     | 2     | 1     | 10    | 9     | 8     | 7     |
| <b>5</b>     | 51,10 | 52,10 | 53,10 | 54,10 | 55,79 | 56,80 | 57,81 | 58,82 | 59,83 | 60,84 |
| <b>Задан</b> | 2 111 | 3 112 | 4 113 | 5 114 | 115   | 110   | 109   | 108   | 107   | 106   |
| <b>ие</b>    | 5     | 4     | 3     | 2     | 1     | 10    | 9     |       | 7     | 6     |
| <b>6</b>     | 61,85 | 62,86 | 63,87 | 64,88 | 65,89 | 66,90 | 67,91 | 68,92 | 69,93 | 70,94 |
| <b>Задан</b> | 107   | 108   | 109   | 110   | 111   | 112   | 113   | 114   | 115   | 106   |
| <b>ие</b>    | 4     | 3     | 2     | 1     | 10    | 9     | 8     | 7     | 6     | 5     |
| <b>7</b>     | 71,95 | 72,96 | 73,97 | 74,98 | 75,99 | 76,10 | 77,10 | 78,10 | 1,103 | 2,104 |
| <b>Задан</b> | 115   | 106   | 107   | 108   | 109   | 0 114 | 1 110 | 2 112 | 111   | 113   |
| <b>ие</b>    | 3     | 2     | 1     | 10    | 9     | 8     | 7     | 6     | 5     | 4     |
| <b>8</b>     | 3,105 | 4,79  | 5,80  | 6,81  | 7,82  | 8,83  | 9,84  | 10,85 | 11,86 | 12,87 |
| <b>Задан</b> | 106   | 107   | 108   | 109   | 110   | 111   | 112   | 113   | 114   | 115   |
| <b>ие</b>    | 2     | 1     | 10    | 9     | 8     | 7     | 6     | 5     | 4     | 3     |
| <b>9</b>     | 13,88 | 14,89 | 15,90 | 16,91 | 17,92 | 18,93 | 19,94 | 20,95 | 21,96 | 22,97 |
| <b>Задан</b> | 114   | 115   | 113   | 112   | 111   | 110   | 109   | 108   | 107   | 106   |
| <b>ие</b>    | 1     | 10    | 9     | 8     | 7     | 6     | 5     | 4     | 3     | 2     |

### Вопросы к контрольной работе

1. Современное состояние окружающей природной среды России
2. Глобальные проблемы экологии
3. Загрязнение окружающей природной среды
4. Понятие экологического права, как отрасли права, науки и учебной дисциплины
5. Предмет экологического права. Методы экологического права
6. Становление и развитие экологического права
7. Основные принципы охраны окружающей природной среды

8. Нормы экологического права
9. Экологические правоотношения: понятие, особенности, виды, субъекты, объекты, содержание
10. Понятие, общая характеристика и система источников экологического права
11. Конституция РФ как основной источник экологического права. Закон как источник экологического права
12. Указы Президента как источники экологического права
13. Подзаконные акты исполнительных органов государственной власти как источники экологического права
14. Нормативные правовые акты субъектов РФ как источники экологического права
15. Нормативные правовые акты местного самоуправления как источники экологического права
16. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений
17. Международное экологическое законодательство
18. Состояние правового регулирования экологических прав граждан по российскому законодательству
19. Права и обязанности граждан. Их характеристика
20. Общественные экологические движения и объединения, их полномочия по охране окружающей природной среды
21. Государственные гарантии экологических прав граждан и общественных экологических объединений
22. Понятие окружающей среды и окружающей природной среды
23. Понятие природного объекта, его признаки. Функции природного объекта
24. Общая характеристика отдельных видов природных объектов: естественные, трансформированные, модернизированные экосистемы; особо охраняемые природные территории и объекты
25. Понятие и значение права собственности на природные ресурсы. Виды права собственности
26. Право частной собственности на природные ресурсы
27. Право государственной собственности на природные ресурсы
28. Право муниципальной собственности на природные ресурсы

29. Возникновение и прекращение права собственности на природные ресурсы
30. Юридическое оформление и защита права собственности на природные ресурсы
31. Понятие права природопользования
32. Виды права природопользования
33. Основания возникновения и прекращения права природопользования
34. Субъекты права природопользования. Их права и обязанности по пользованию природными объектами
35. Лимитирование и лицензирование природопользования
36. Договор на комплексное природопользование
37. Понятие государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды, его общая характеристика
38. Принципы управления в сфере экологии
39. Система государственных органов управления природопользованием и охраной окружающей природной среды, их функции
40. Нормирование и стандартизация - основная правовая мера охраны окружающей среды
41. Понятие качества окружающей природной среды, цели его нормирования, система нормативов
42. Нормативы использования природных ресурсов
43. Предельно допустимые нормы нагрузки на окружающую природную среду
44. Экологические требования к готовой продукции. Экологические стандарты
45. Нормативы санитарных и защитных зон
46. Понятие экономического механизма обеспечения охраны окружающей природной среды. Задачи экономического механизма
47. Учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов. Кадастры природных ресурсов
48. Планирование и финансирование охраны окружающей природной среды
49. Платность природопользования. Понятие и виды платежей
50. Внебюджетные экологические фонды, их правовое регулирование, формирование и использование

51. Экологическое страхование
52. Экономическое стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей природной среды
53. Понятие достоверной информации в охране окружающей среды (достоверность - полнота - своевременность)
54. Правовое регулирование сбора, накопления, распространения, доступа к экологически значимой информации
55. Государственный статистический учет и отчетность в области охраны окружающей среды
56. Экологический паспорт предприятия
57. Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации
58. Понятие экологического контроля, его задачи
59. Система органов государственного экологического контроля
60. Экологический мониторинг
61. Государственный экологический контроль
62. Производственный экологический контроль, его задачи и порядок осуществления
63. Общественный экологический контроль, его задачи и порядок проведения
64. Прокурорский надзор за исполнением требований экологического законодательства
65. Оценка воздействия на окружающую среду. Соотношение оценки воздействия на окружающую среду с государственной экологической экспертизой
66. Понятие экологической экспертизы, ее цели и принципы
67. Государственная экологическая экспертиза: объекты, финансирование, организационная структура, заключение и его юридическая сила
68. Общественная экологическая экспертиза

69. Понятие юридической ответственности за экологические правонарушения, ее задачи и виды
70. Понятие экологического правонарушения. Объект, субъект, объективная и субъективная стороны экологического правонарушения
71. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения
72. Административная ответственность за экологические правонарушения
73. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения
74. Уголовная ответственность за экологические преступления
75. Понятие вреда в экологическом смысле. Обязанность полного возмещения вреда
76. Порядок возмещения вреда. Особенности возмещения вреда, причиненного источником повышенной опасности
77. Возмещение вреда, причиненного здоровью, имуществу граждан неблагоприятным воздействием окружающей природной среды
78. Формы возмещения вреда: бесспорный порядок возмещения вреда, судебный порядок, экологическое страхование
79. Юридическое понятие земель. Состав земель. Земельное законодательство
80. Право землепользования и его виды
81. Правовые меры охраны земель
82. Государственный контроль за использованием и охраной земель
83. Ответственность за нарушение законодательства о земле
84. Недра как объект использования и охраны. Понятие недр. Законодательство о недрах
85. Пользование недрами и порядок предоставления их в пользование. Виды пользований
86. Контроль за использованием и охраной недр
87. Ответственность за нарушение законодательства о недрах
88. Воды как объект правовой охраны. Юридическое понятие вод. Водное законодательство

89. Право водопользования и его виды
90. Правовые меры охраны вод
91. Государственный контроль за охраной вод
92. Юридическая ответственность за нарушение требований об охране вод
93. Лес как объект правовой охраны. Юридическое понятие леса. Лесное законодательство
94. Право лесопользования и его виды
95. Правовые меры охраны лесов
96. Государственный контроль за использованием и охраной лесов
97. Юридическая ответственность за нарушение требований об использовании и охране лесов
98. Животный мир как объект правовой охраны. Юридическое понятие «животный мир». Законодательство об охране и использовании животного мира
99. Виды права пользования животным миром
100. Государственный контроль за использованием и охраной животного мира
101. Юридическая ответственность за нарушение требований об использовании и охране животного мира
102. Атмосферный воздух как объект правовой охраны. Юридическое понятие «атмосферный воздух». Законодательство об охране атмосферного воздуха
103. Правовые меры охраны атмосферного воздуха
104. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха
105. Юридическая ответственность за нарушение требований об охране атмосферного воздуха
106. Понятие «Особо охраняемые природные территории», их виды. Законодательство об особо охраняемых природных территориях

- 107. Правовой режим государственных природных заповедников
- 108. Правовой режим природных заказников
- 109. Правовой режим национальных природных парков
- 110. Правовая охрана памятников природы
- 111. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой уничтожения растений и животных
- 112. Понятие экологически неблагоприятных территорий
- 113. Порядок установления особого режима. Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации. Правовой режим зон экологического бедствия
- 114. Меры компенсации и льготы гражданам, проживающим в зонах чрезвычайных экологических ситуаций и экологического бедствия
- 115. Мероприятия и программы по восстановлению качества природной среды и ее оздоровлению, их финансирование
- 116. Понятие международного экологического права, его развитие и система
- 117. Принципы международного экологического права.
- 118. Источники международного экологического права
- 119. Международные экологические организации и движения.
- 120. Международные конференции по охране окружающей среды.
- 121 Ответственность по международному экологическому праву.

## **Практические задания**

### **Задание 1**

Укажите, какие из перечисленных отношений регулируются экологическим правом, со ссылкой на конкретные статьи Закона:

- 1. Водителем автобуса был сбит кабан, выскочивший на дорогу.
- 2. Гражданин Семенов вылавливал из своего пруда рыбу во время нереста.
- 3. Семья Ивановых выращивает овощи на земле под линией электропередачи.

4. Вскрывая земельный участок, предоставленный в связи с членством в ДСК, гражданин Емельянов обнаружил клад.

5. Милицейский патруль обнаружил в лесу заблудившийся домашний скот.

### **Задание 2**

На земельном участке, проданном гражданину Корнееву для ведения сельского хозяйства, находилось несколько деревьев и кустарников, перешедших к нему естественным путем из соседнего массива. Он, как владелец земельного участка, вырубил эту растительность, ибо она мешала сельскохозяйственному использованию земли. Лесхоз на основании того, что эти деревья относятся к лесу, предъявил в суде иск о взыскании стоимости незаконно порубленного. Корнеев отказался от удовлетворения иска, сославшись на Лесной Кодекс РФ, по которому деревья и кустарники, произрастающие на сельскохозяйственных землях, не входят в состав лесного фонда.

Какое решение должен принять суд?

### **Задание 3**

При распылении сельскохозяйственных удобрений над полями с самолета часть химикатов попала на рыб.хозяйственный водоем, что привело к массовой гибели рыбы и водоплавающей птицы. Авиаторы от предъявленного иска отказались, ссылаясь на не предсказанное метеорологами изменение направления ветра. Поясните, кто должен и в какой степени нести ответственность за случившееся, кто возместит ущерб?

### **Задание 4**

На территории фермерского хозяйства имелись большие залежи глины. Фермер закупил соответствующее оборудование и организовал цех по производству кирпича. Кирпич продавал гражданам. Правомерны ли действия фермера?

### **Задание 5**

Участковый инспектор милиции отказался рассматривать заявление граждан о привлечении к ответственности работников коммунального хозяйства за сжигание во дворе дома бытовых отходов, мотивируя это дефицитом специализированного автотранспорта.

Прав ли участковый инспектор?

### **Задание 6.**

Гражданин Иванцов получил по наследству земельный участок в Солнечногорском районе. Пользователь прилегающих земель-сельхозкооператив «Крюковский» - запретил Иванцову обрабатывать

участок, так как он не является членом кооператива. Подготовьте ответ на жалобу Иванцова в прокуратуру.

#### Задание 7

Владелец земельного участка построил двухярусный подземный гараж-погреб общей глубиной 6 м. На требование местных властей о получении специального разрешения не реагировал и был оштрафован. Объясните, правильно ли наказан владелец земельного участка, и что он нарушил?

#### Задание 8

Во время прогулки в пригородной лесопарковой зоне гражданин Коноплев умышленно разорил несколько муравейников, мотивируя это стремлением избавиться от «бесполезных кусающихся тварей». Прав ли гражданин Коноплев? Было ли при этом допущено правонарушение и какое возможно наказание?

#### Задание 9

Правление сельхозкооператива предъявило в суде иск дирекции заповедника о взыскании в пользу кооператива суммы ущерба, нанесенного грызунами, обитающими в заповеднике.

Дирекция от иска отказалась, мотивируя это тем, что нельзя нести ответственность за поведение диких животных, находящихся в естественной свободе. Какое решение может принять суд?

#### Задание 10

В результате загрязнения речных вод фенолом, сброшенным со сточными водами местного химзавода при аварии, причинен ущерб здоровью граждан и рыбопитомнику.

Укажите возможных виновников и составьте план расследования экологического преступления.

## **Критерии оценок**

**Оценка 5 («отлично») ставится студентам, которые при ответе:**

- обнаруживают всестороннее систематическое и глубокое знание программного материала;
- демонстрируют знание современной учебной и научной литературы;
- способны творчески применять знание теории к решению профессиональных задач;
- владеют понятийным аппаратом;
- демонстрируют способность к анализу и сопоставлению различных подходов к решению представленных задач.

**Оценка 4 («хорошо») ставится студентам, которые при ответе:**

- обнаруживают твёрдое знание программного материала;
- усвоили основную и наиболее важную дополнительную литературу;
- способны применять знание теории к решению задач профессионального характера;
- допускают отдельные погрешности и неточности при ответе.

**Оценка 3 («удовлетворительно») ставится студентам, которые при ответе:**

- в основном знают программный материал в объеме, необходимом для предстоящей работы по профессии;
- в целом усвоили основную литературу;
- допускают существенные погрешности в ответе на вопросы.

**Оценка 2 («неудовлетворительно») ставится студентам, которые при ответе:**

- обнаруживают значительные пробелы в знаниях основного программного материала;
- допускают принципиальные ошибки в ответе на вопросы.

## **Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы**

### **Основная литература**

1. Ерофеев Б.В. Экологическое право: учебник 4-е изд., доп. - М.: Инфра-М-Форум, 2012.

### **Дополнительные источники:**

2. Копылов М.Н., Кузьменко А.К. Международное экологическое право. М., 2009.
3. Кузнецова Н.В. Экологическое право. Схемы и комментарии. М., 2009.
4. Казанцев С.Я., Кофман Б.И., Любарский Е.Л. и др.; Под ред. Казанцева С.Я.. Экологическое право: учебник: Допущено Экспертным советом, М., издательский центр «Академия», 2010.- 176с.
5. Крассов О.И. Экологическое право: учебник. 2-е изд., пересмотр. - М.: Норма, 2011.- 672 с.

### **Нормативные правовые акты**

6. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.)  
// «Российская газета», №7 от 21 января 2009 г.
7. Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001г. № 136-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) // «Российская газета», № 211-212, 30.10.2011
8. Водный Кодекс РФ от 03.06.2006г. №74-ФЗ // СЗ РФ, 13.05.2013, №19, ст.2357.
9. Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006г. №200-ФЗ (в ред. от 28.07.2012) // «Российская газета», №277, 08.12.2006.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 23.07.2013, с изм. от 01.10.2013г.) // СЗ РФ, 05.12.1994, №32, ст.3301.

11. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 23.07.2013 г.) // СЗ РФ, 29.01.1996, №5, ст.410.
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.09.2013 г.) // СЗ РФ, 07.01.2002, №1 (ч.1), ст.1.
13. ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7-ФЗ (с изм. от 02.07.2013) // «Российская газета», №6, 12.01.2002.
14. ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999г. № 96-ФЗ (в ред. от 25.06.2012 г.) // «Российская газета», №91, 13.05.1999.
15. ФЗ «О животном мире» от 24.04.1995г. № 52-ФЗ (в ред. от 07.05.2013) // «Российская газета», №86, 04.05.1995.
16. ФЗ «О недрах» от 21.02.1992г. № 2395-1 (в ред. от 07.05.2013г) // СЗ РФ, 06.03.1995, №10, ст.823.
17. ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. № 52-ФЗ (в ред. от 23.07.2013, с изм. от 10.09.2013 г.) // СЗ РФ, 05.04.1999, №14, ст.1650.
18. Закон РФ «О плате за землю» от 11.10.1991г. № 1738-1 (в ред. от 26.06.2007) // Ведомости СНД и ВС РФ, 31.10.1991, №44, ст.1424.
19. ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995г. № 174-ФЗ (в ред. от 07.06.2013 ) // СЗ РФ, 27.11.1995, №48, ст.4556.
20. ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.95г. № 33-ФЗ (в ред от 25.06.2012 г.) // СЗ РФ, 20.03.1995, №12, ст.1024.
- 21.ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23.02.95г. № 26-ФЗ (в ред. от 25.06.2012г) // «Российская газета», №44, 01.03.1995.
22. ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. №69-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г) // СЗ РФ, 26.12.1994, №35, ст.3648.
23. ФЗ «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996г. № 3-ФЗ (в ред. от 18.07.2011 г) // СЗ РФ, 15.01.1996, №3, ст.141.

24. ФЗ «О гидрометеорологической службе» от 19.07.1998г. № 113-ФЗ  
(в ред. от 21.11.2011 г) // СЗ РФ, 27.07.1998, №30,ст. 3609.
25. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 N 404 "О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации"
26. Постановление Правительства РСФСР от 18.12.1991 N 48 "Об утверждении Положения о государственных природных заповедниках в РСФСР"
27. Постановление Правительства РФ от 10.08.1993 N 769 "Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации"
28. Постановление Правительства РФ от 07.12.1996 N 1425 "Об утверждении Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения"
29. Постановление Правительства РФ от 19.02.1996 N 158 "О Красной книге Российской Федерации"
30. Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 N 183 "О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него"
31. Постановление Правительства РФ от 31.03.2003 N 177 "Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)"
32. Приказ Минприроды РФ от 25 января 1993 г. N 15 «Об утверждении Положения о памятниках природы федерального значения в Российской Федерации»
33. Приказ Минприроды РФ от 25 января 1993 г. N 14 «Об утверждении общего положения о государственных природных

заказниках общереспубликанского (федерального) значения в Российской Федерации»

34. Приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 N 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации"
35. Приказ Минприроды РФ от 12 декабря 2007 г. N 328 «Об утверждении методических указаний по разработке нормативов допустимого воздействия на водные объекты»

**Перечень рекомендуемых Интернет-ресурсов:**

<http://www.consultant.ru>

<http://www.garant.ru>

<http://www.skp-tambov.ru>

Тамбовская область

<http://www.regadm.tambov.ru>

<http://www.tambovoblduma.ru>

Учебное издание

Ларина Е.А.

**ПРАКТИКУМ ПО ДИСЦИПЛИНЕ  
«ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»**

Учебное пособие

---

Издательство ТОГБОУ СПО  
«Тамбовский бизнес-колледж»  
392001, Тамбов, ул. Гастелло, 32 А.  
тел. 8(4752)-44-83-84.

Формат 60х84/16. Бумага офсетная.  
Печать электрографическая. Гарнитура Times.  
Объем – 4,9 усл. печ. л.  
Тираж 100 экз. Заказ № 17